

全民國防教育－ 國防政策宣導

報告人：鄭惟義上校

授課大綱

一、前言.....	第 3 頁
二、國防戰略指導.....	第 3 頁
三、當前國防政策宣導.....	第 8 頁
四、結語.....	第 10 頁

一、前言

從俄烏戰爭看到烏克蘭面對強大敵人的侵略，全國軍民展現團結一致的抗敵意志及防衛國家的決心，國軍近年在面對敵情與疫情嚴峻考驗的情勢下，持續以務實的態度，拓展多元教育管道，深耕全民「責任一體、安危一體」的共信共識，凝聚國人全民防衛的意志，發揮「軍民同心」力量。

二、國防戰略指導

面對複雜多變的區域戰略環境與嚴峻的敵情威脅，國軍依擬定之國防戰略與軍事戰略，以創新 / 不對稱的思維推動建軍備戰，組建肆應未來戰爭之兵力結構，並透過嚴謹建案程序，籌獲聯合作戰所需武器裝備，同時強化聯戰指揮機制、精進網電作戰能量、維持武器裝備妥善及提升官兵精神戰力，俾發揮戰場優勢。此外，秉持「處處皆戰場、時時做訓練」實戰化訓練要求，透過基礎戰力及聯戰訓練，打造勤訓精練的精銳部隊，全面提升國防戰力以預防戰爭，確保國家安全。

國軍依據《中華民國憲法》及《國防法》，遵照總統國家安全理念及行政院政策指導，審慎評估整體戰略環境趨勢與戰爭型態，研擬國防戰略與軍事戰略，據以指導國軍建軍備戰及防衛戰力整建，提升國軍戰力，確保國家安全與穩定。

國防基本理念：

基於維護國家利益，保衛國家安全及應對中共軍事威脅，現階段國防基本理念如下：

一、捍衛國家主權與民主自由價值

以堅實的國防，捍衛國家主權完整及民主自由法治的體制，貫徹「國土主權、寸步不讓；民主自由、堅守不退」的決心。

二、為國人打造一個不受威脅的安全環境

國防整備最優先要務，在預防戰爭及遏阻任何外來軍事威脅，運用整體國防力量守護家園，加大外敵入侵的代價與風險，並有效因應其對我之灰色地帶侵擾，確保人民生命財產安全無虞。

三、做為國家生存發展的後盾

制定與實踐國防戰略目標，積極建構可恃國防戰力，結合國防科技與民間能量，加速推動國防事務革新，成為國家社會繁榮發展的堅實保障。

四、維持區域和平穩定

中華民國做為和平的堅定維護者，致力維持臺海和平現狀，與理念相近國家積極合作，為促進區域和平穩定承擔更多責任，貢獻所能。

國防戰略：

保國衛民為國軍核心任務，國軍依總統國家安全理念及行政院政策指導，考量近期兩岸情勢與中共軍力發展，並汲取俄烏戰爭經驗，持恆評估國防安全威脅，據以指導國防戰力發展及施政方針，強化兵力與火力，以打造堅實國防武力，保障國家利益與目標。現階段我國防戰略目標包括：

一、鞏固國家安全

國防是國家生存發展最重要的基石，必須全面提升國軍戰力，才能捍衛國家安全。面對中共直接而嚴峻的軍事挑戰，國軍秉持「備戰才能避戰，能戰才能止戰」，積極以不對稱思維發展有效防衛戰力，

嚇阻敵不敢軍事冒進，達成阻絕戰端與維護和平之目的，發揮確保國家安全與利益的自信及實力。

二、建構專業國防

優質的人力及高效能組織，為國軍建軍備戰及戰力提升之關鍵。因應現代高科技戰爭型態與國防任務需要，持續優化國防組織效能，務實推動國防事務改革，培育高素質人力，打造現代化、知識化、專業化優質部隊。

三、貫徹國防自主

我國積極推動國防自主，透過政府與民間合作，藉國艦國造、國機國造等計畫，持續推動軍民技術整合，落實武器裝備籌獲及維保，以帶動相關產業升級，促進國防科技發展，滿足國防安全需求，共同建構國防戰力韌性。

四、守護人民福祉

面對非傳統安全威脅與日俱增，國軍秉持「救災防疫視同作戰」原則，依政府指示投入救援，善盡守護家園及人民福祉責任。臺灣四面環海，雖為天然屏障卻也容易形成被襲擾的灰色地帶，在捍衛我國主權上，協力相關單位合作，共同維護國家權益。

五、拓展戰略合作

在全球化及科技發展趨勢下，跨國交流使國家安全與國際事務及區域情勢更加相互連動。印太為全球政經發展重要地區，近年中共軍力擴張衝擊區域穩定，各國亟須合作因應。臺灣位於西太平洋地緣戰略關鍵位置，未來持續強化國際戰略合作，讓全世界看到中華民國絕對有自我防衛的決心與能力，共同維護區域和平穩定。

軍事戰略：

國軍依「防衛固守，重層嚇阻」軍事戰略指導，

前瞻未來敵情威脅、科技發展、戰爭型態與作戰場景，針對敵犯臺行動弱點，完成不對稱戰力規劃與籌建，藉去中心化指管，強化防衛作戰韌性，並結合全民防衛總力，透過遠距制敵及重層防衛等手段，迫使敵考慮犯臺軍事行動之風險與代價，嚇阻敵貿然侵略企圖，以維護領土主權、國家安全及區域和平穩定。

一、防衛固守，確保國土安全

為確保臺灣足以應對外在軍事威脅，我國致力強化國防戰力與韌性、建構完整不對稱戰力、提升戰力防護成效，並結合全民防衛總體力量，強化作戰持續力，確保關鍵基礎設施安全，達戰略持久目標。在面對中共灰色地帶模式之侵擾，國軍強化聯合情監偵作為，並同步調修相關處置規定，依據衝突光譜概念，策定各階段應對行動，以反制敵新常態威懾，確保國家安全。

二、重層嚇阻，結合區域聯防

運用重層嚇阻手段，以不對稱作戰思維，就敵情變化加強戰術戰法研究，利用海峽天塹及地理環境，構築多層次防禦縱深，向外延伸打擊範圍，向內凝聚聯合戰力，打亂敵作戰節奏，增加敵多重失敗風險，嚇阻其不敢輕啟戰端。若敵人仍執意進犯，則依「整體防空、聯合截擊、聯合國土防衛」之作戰進程，對敵實施反制、重層攔截及聯合火力打擊，逐次削弱敵作戰能力，瓦解其攻勢，迫使敵犯臺失敗。

臺灣因位處於第一島鏈關鍵位置，於美國近年與各盟國合作之整合性嚇阻力量與印太防衛態勢中，扮演重要戰略地位；我國持續透過軍事交流，強化作戰互通性並結合區域聯防機制，與友我夥伴共同因應中共威脅及挑戰。

三、縱深防衛：以不對稱作戰思維推動重層嚇阻

國軍依當前防衛作戰構想並汲取俄烏戰爭經驗，作戰全程藉高度機動、疏散、隱蔽、複式備援與分層指揮，確保指管監偵能量及戰力完整，運用「避其鋒、擊其弱」之不對稱作戰思維，俟敵進犯徵候明確，先制打擊敵犯臺部隊作戰集結能量及關鍵節點，以破壞敵作戰節奏並遲滯其行動進程，另結合美印太戰略部署，向外拓展防衛空間；在敵航渡脆弱階段，有效發揮海峽天塹優勢，運用具備適航韌性之高效能艦艇、機動飛彈車及無人載具等「機動、遠距、精準」制敵手段，再次重層削弱敵戰力。

為彌補國土防衛縱深不足，國軍在既有的濱海與灘岸防衛戰力基礎上，積極整建籌獲「機動、小型、人攜式及智慧（AI）」武器裝備及無人機暨其防禦系統，期快速提升嚇阻敵侵略之不對稱關鍵戰力，並搭配灘岸阻絕、善用守備區地形、地物、地貌、鄉鎮、建物及重要目標防護等防衛作戰手段，形成重層縱深反擊能力，以增加防衛密度，迫使敵犯臺失敗。

同時透過義務役役期調整、精進軍事訓練，強化守備部隊戰力，並藉由後備改革，推動各項備戰精進措施，厚植「即時動員、即時作戰」後備部隊戰力，達成強化固守韌性與戰略持久目標，實踐「防衛固守，重層嚇阻」之軍事戰略指導。

為強化全民防衛動員機制，有效運用全民總力，建構強韌之全社會防禦能量，定期召開「全民防衛動員跨部會協調會」，深化跨部會合作機制，精進人、物力動員程序與訓練，以強化戰時全國整體應變能量，支撐軍事戰略。

三、當前國防政策宣導

義務役役期調整

面對嚴峻區域衝突與挑戰的變局，國防部與各部會共同主導，歷時2年多，審酌國際秩序變動、分析共軍戰力增長及可能犯臺行動，針對臺澎防衛作戰所需兵力規模、防衛戰略、作戰模式、組織結構、實戰訓練、武器裝備及4個月軍事訓練強度不足等議題深入研討，據以檢視我國整體防衛戰力，並在衡量國防安全及符合《兵役法》規範的情況下，回復1年期義務役，期藉由兵力結構調整與完善配套措施，建立強韌的全民國防體系。

因應敵情威脅，未來我國整體國防，係由主戰部隊、守備部隊、後備部隊與後備系統、民防系統等4個領域組成全民國防體系，分別依其任務屬性與責任區分，賦予保衛國家、守護家園與維持社會運作韌性的任務，建構新而有力的全民國防，戮力強化戰備整備，並整合軍民力量，打造堅不可摧的國防實力。

（一）主戰部隊

以志願役人力為主，編成專業化的精銳部隊，操作高科技武器裝備，維持高強度戰力，為國軍部隊的骨幹，擔負國軍主要作戰任務，負責保衛國家主權與領土完整的第一線安全。

（二）守備部隊

依現行作戰任務編組，由後備軍人編成，於戰時須經動員始能形成戰力，惟對應現

代戰爭型態，快速作戰方式，召集入營後難以迅速形成戰力，無法肆應敵情威脅需求。回復 1 年期義務役後，服役時間增加，可提升在營兵力，並施以入伍、駐地、專精、基地、聯合演訓的軍事訓練，使其成為合格戰鬥兵，足以擔負國土守備、支援作戰、重要軍事與民間設施防護及協力民防工作等任務。此外，守備部隊「常備化」，可結合以打擊任務為主的主戰部隊，有效提升整體防衛戰力。

（三）後備部隊與後備系統

後備部隊於平時以志願役擔任基幹人力，執行動員整備與後備軍人教召訓練；戰時則動員後備軍人，擔任城鄉守備、支援主戰與守備部隊作戰及執行災害防救任務。後備系統則由退伍人員組成，於除役前均納入動員編管，戰時召集志願役後備軍人補充主戰部隊，義務役後備軍人充實守備部隊，以落實「常後一體」的建軍與用兵構想。

（四）民防系統

以地方民力為主，整合中央部會、地方政府與民間力量，建構可於平、戰時迅速轉換的「民防系統」，執行支援軍事作戰、搶救災害、醫護、工程搶修、災民收容及協助治安維護等勤務，以確保社會運作。

精進後備改革

國防部依後備動員合一、常後部隊一體及跨部會合作等政策指導，推動後備動員改革工作，同時為強化「全民防衛動員」運作機制，於 111 年 1 月 1 日成立「國防部全民防衛動員署（以下簡稱全動

署)」，專責協調各部會動員政策規劃與執行，共同推動強化全社會防禦韌性之具體作為，以利戰時能發揮全民總力，進而支援軍事作戰及維持民生正常運作。

為落實全民防衛運作機制，國防部擔任行政院全民防衛動員準備業務會報秘書單位，專責協調各部會、直轄市及縣（市）政府動員政策規劃與執行，共同打造全社會防禦韌性，以支援戰時軍事作戰及平時協力災害防救體系。

國防自主

依據《國防法》第 22 條，自主研發為獲得武器裝備之優先策略。國防部為系統化研發先進武器裝備，透過前瞻未來作戰場景與科技發展，推動國防先進科技研究與武器裝備研製，進而帶動相關產業發展，逐步達成國防自主之目標。

依國軍聯合戰力規劃，前瞻世界國防科技發展趨勢，以目標導向規劃基礎扎根科技研究，厚植國防科技研發能量，逐步突破關鍵技術，再結合國內產、學、研機構科技工業水準，推動武器裝備自主研發，滿足軍種未來作戰需求，展現自我防衛決心，同時檢討成熟科技產業化，使國防投資創造衍生產業效益。

四、結語

「國土主權、寸土不讓；民主自由、堅守不退」，我們用準備與戰備告訴全世界，不會坐等命運被決定。西太平洋的地緣政治格局，隨著中國大陸崛起，形成大國競爭的態勢，我們位在政治體制區隔與地理位置最前緣，面

對中共始終不放棄武力犯臺的實質威脅，如何確保人民生活日常，避免俄羅斯發動侵烏戰爭模式重演，自由與民主的普世價值，奠定了我們融入印太戰略的底蘊，但自助而後人助，是國防永遠不變的定律，國軍將持恆建軍備戰，順應區域整合性嚇阻的趨勢，完備對國家安全的保障。

全民國防教育旨在增進全國人民具備國防知識及防衛國家安全意識，國防部依據《全民國防教育法》制訂年度工作計畫，期能有效整合各部會、地方主管機關與各級學校等單位，共同推動全民國防，將有形武力、民間資源與精神意志融合一體，維護國家安全。