

當前國際情勢分析



李哲全 研究員
國防安全研究院

2026年5月5日

大綱

壹

鬆動的二戰後國際體系

貳

美中競爭的脈絡

參

當前情勢與台海安全

肆

結語

鬆動的國際體系：多場戰爭與局部衝突

2022.2

俄羅斯入侵烏克蘭

至今已逾四年，歐洲安全秩序面臨二戰後最大衝擊

2023.10

以哈衝突爆發

哈瑪斯攻擊以色列後，以哈爆發劇烈衝突

2025

多起局部衝突

印巴、委內瑞拉 - 蓋亞那、泰柬邊境、阿富汗 - 巴基斯坦衝突相繼爆發

2026.2

美以聯合空襲伊朗

摧毀核武設施、擊斃哈米尼；伊朗封鎖荷姆茲海峽，全球能源危機升溫

衰微的二戰後國際秩序

秩序衰微

聯合國、多邊貿易、國際法遭侵蝕，強權政治使舊規則失效

信念動搖

威權主義抬頭，民主自由人權受挑戰，許多國家陷入分裂

資訊錯亂

假訊息、社群媒體極化，「真假難辨」成為常態

非典型領導人：川普

體制挑戰者

打破傳統外交、實施貿易保護主義、退出國際協定

美國優先

淡化普世價值，助長強權政治，全球化逆行者

破壞與契機

破壞舊秩序，亦迫使各國面對現實、尋求新平衡

冷戰後美國三大軍事行動 (2001–2019)

20年

2001.10 –
2021.8

阿富汗戰爭

因9/11後庇護賓拉登而開戰；2010年高峰10萬兵力；2021年撤離喀布爾後，72小時淪陷。代價逾1兆美元、陣亡2,400餘人。

8年

2003.3 –
2011.12

伊拉克戰爭

以WMD為由開戰；2007年高峰駐軍17萬人；撤離後2014年ISIS迅速崛起，美軍被迫重返。

5年

2014 – 2019

清剿ISIS

美軍領導聯軍重返伊拉克，2019年擊敗ISIS；惟其殘部仍在敘利亞等地活動

35.3兆

美元

聯邦總負債 (2024)

>120%

負債佔GDP比

1.16兆

美元

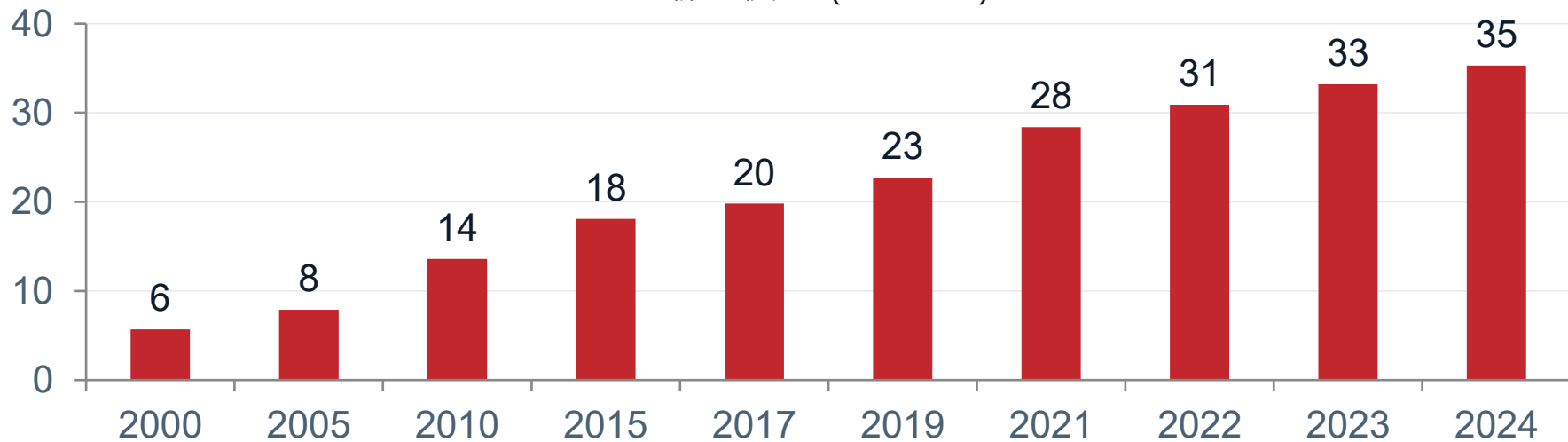
2024年國債利息

8,860億

美元

2024國防預算

美國聯邦債務 (兆美元)

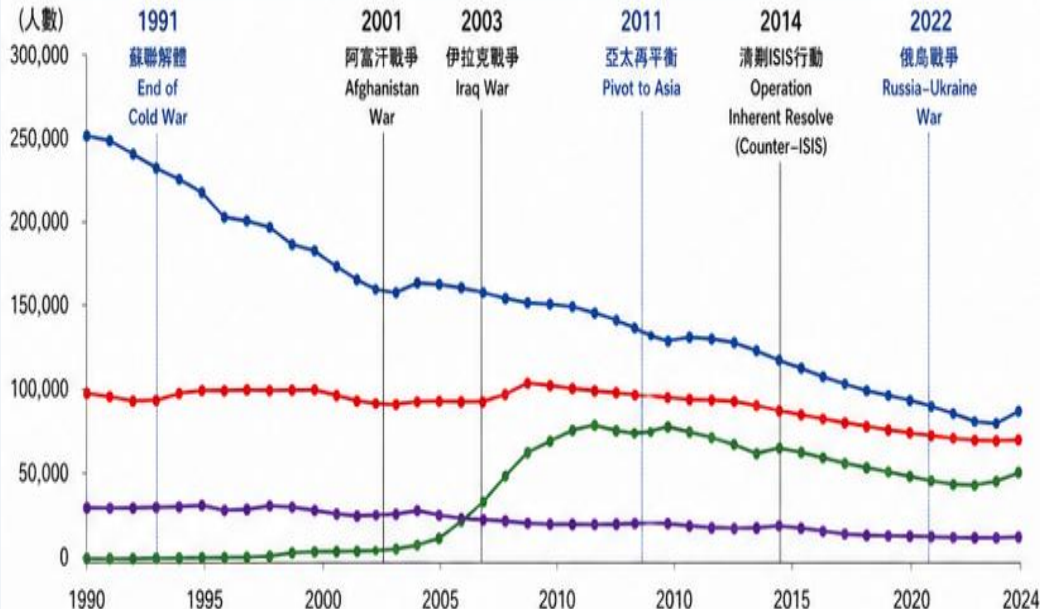


貳

美軍戰略收縮：近年動態

從前線大量駐軍到戰略選擇性存在：冷戰結束後美國全球軍事布局的轉型

U.S. TROOP LEVELS OVER TIME (END OF THE COLD WAR TO PRESENT) 駐軍人數演變 (單位:人)



- 歐洲 (德國) Europe (Germany)
- 亞洲 (日本+韓國) Asia (Japan & Korea)
- 中東 Middle East
- 其他地區* Other Regions*

駐軍人數變化 (人)	1990	2024	變化 Change
歐洲 (德國) Europe (Germany)	250,000	35,000	-86%
亞洲 (日本+韓國) Asia (Japan & Korea)	90,000	70,000	-22%
中東 Middle East	~5,000	55,000	+1,000%+
其他地區* Other Regions*	25,000	15,000	-40%

STRATEGIC IMPLICATIONS 戰略意涵

- 從靜態部署轉向彈性存在***
 美國減少永久駐軍與基地，轉而強化快速部署與盟友合作。
 From static deployments to flexible presence with greater reliance on mobility and allies.
- 亞洲仍是長期戰略重心**
 雖有微幅調整，但資源與基地仍集中於印太區域。
 Asia remains the core priority for the U.S.
- 中東為事件驅動的臨態部署**
 戰爭與反恐行動推升兵力，但不再維持大規模長期駐軍。
 Middle East presence tied to conflict cycles, not long-term posture.
- 全球布局更精簡、分散與可擴展**
 更小規模、更分散，更具彈性，以應對多重區域挑戰。
 Smaller, more dispersed, and scalable posture to address multiple regional challenges.

美軍撤離時程

- 2011** 撤出伊拉克
→ *ISIS* 崛起
- 2014** 克里米亞危機
→ *俄* 強占、*美* 未出兵
- 2020** 減駐德12,000人
→ 迫使歐洲強化自主防衛
- 2021** 撤出阿富汗
→ *塔利班* 重掌政權
- 2026** 撤出伊拉克
→ 2026底僅存小支部隊

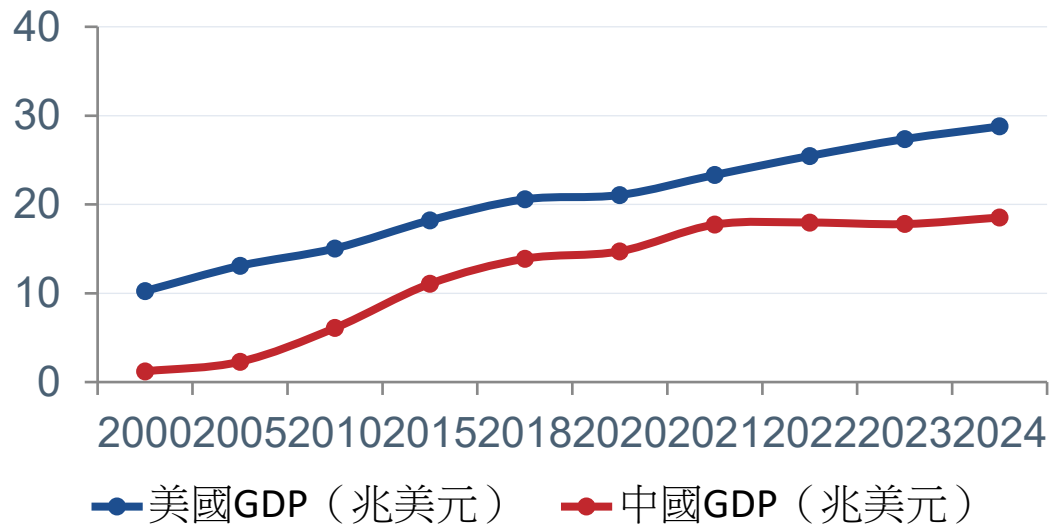
→ 權力真空

俄中趁機擴張

- 2013+** [*中*] 南海填海造陸軍事化
- 2014** [*俄*] 吞併克里米亞
- 2017+** [*中*] 灰色地帶威脅與軍演
- 2022** [*俄*] 全面入侵烏克蘭
- 2022+** [*俄中*] 軍事外交科技協調

中國的崛起：美中 GDP 對照

美中GDP比較 (兆美元)



11.8%

2000年中/美 GDP比

65%

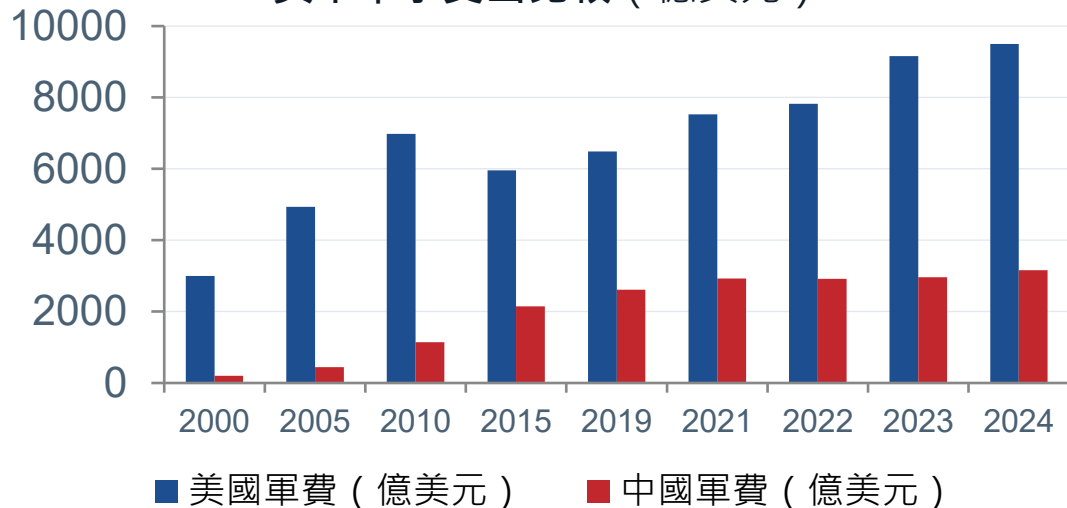
2023年中/美 GDP比

14.7倍

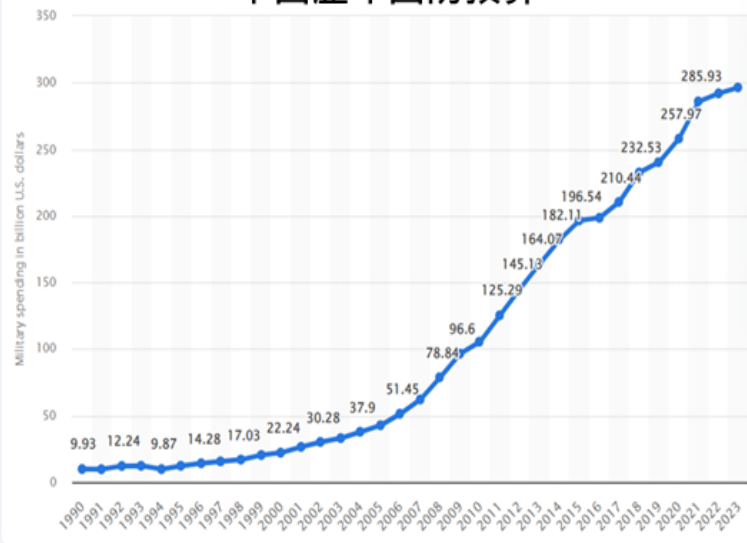
中國GDP 23年成長

美中軍費對照

美中軍事支出比較 (億美元)



中國歷年國防預算



6.7%

2000 中美軍費比

32.3%

2023 中美軍費比

14.8倍

中軍費23年成長

⚠️ 中國國防預算普遍認為低報，武警、海警另計，實際支出更高

習近平的「大國之路」

2008

北京奧運 + 全球金融危機

中國協助穩定全球經濟，國際地位大幅提升

2010

超越日本成全球第二大經濟體

開始強調「核心利益」，對台海、南海態度趨強硬

2012

提倡「新型大國關係」

欲以G2框架與美國平起平坐，美方未接受

2013

東海防空識別區、一帶一路

南海填海造陸；灰色地帶威脅啟動

2017

川普正式宣告「大國競爭」

美方將中國定位為戰略競爭對手，隔年展開貿易戰

中國擴張行動

- ▶ 釣魚台每年千次以上巡航
- ▶ 台海 軍機軍艦ADIZ騷擾、跨越中線
- ▶ 南海對越、菲強勢執法
- ▶ 塔斯曼海無預警軍演 (2025)
- ▶ 遼寧 + 山東雙航艦跨島鏈演練
- ▶ 俄中伊朝強化協調

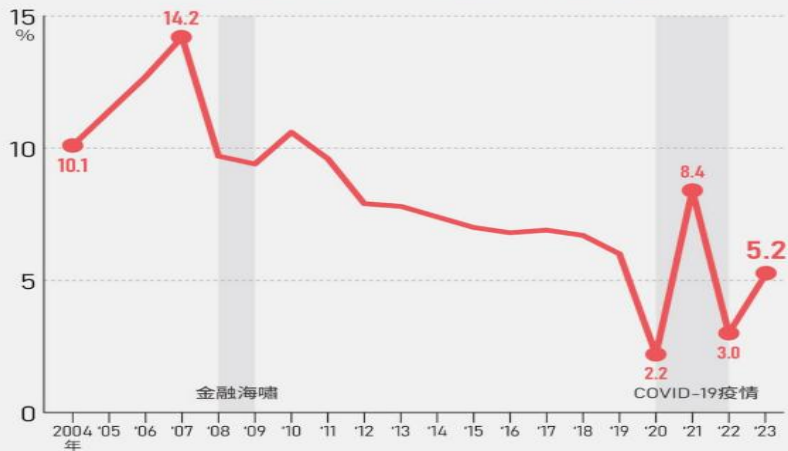
VS

美國反制策略

- ▶ 2017 宣告「大國競爭」戰略
- ▶ 2018 對中貿易戰開打
- ▶ 拜登延續貿易戰 + 科技戰
- ▶ Quad、AUKUS 小多邊圍堵
- ▶ 印太戰略：強化盟邦網絡
- ▶ 晶片法、IRA 供應鏈脫鉤

中國面臨的結構性挑戰

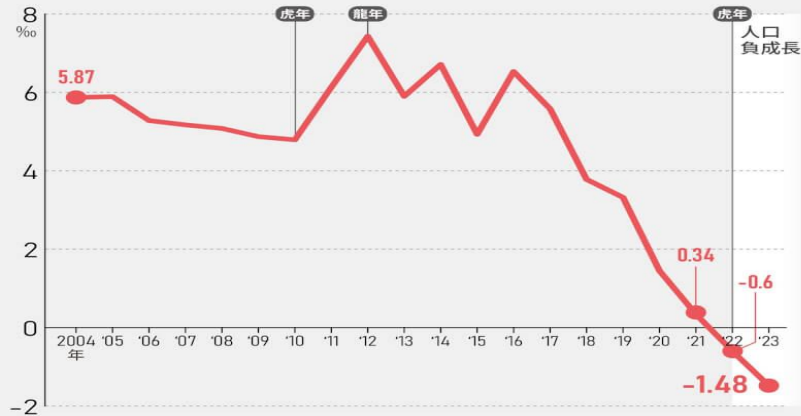
中國近20年經濟成長率



資料來源：中國國家統計局



中國近20年人口成長率



資料來源：中國國家統計局



👴 人口快速老化

2022起人口負成長；
2035年老年人口達4億；
2100年人口減半

📉 經濟成長趨緩

GDP成長率從8%降至5%
；2035後或降至2%；中
等收入陷阱風險

✂️ 軍費陷阱隱憂

軍費持續增長但人事維修
費高昂；硬體擴張與軟實
力落差

俄烏戰爭對台灣的衝擊與啟示

✓ 民眾認知戰爭威脅

✓ 加強自我防衛能力

✓ 延長義務役役期

✓ 後備動員改革啟動

✓ 全民國防意識提升

✓ 全社會防衛韌性

國際社會支持台灣——指標性進展



多國軍艦通過台海

美、加、英、法、德、荷、土、日、紐、澳共10國，凸顯台海為國際水域



反對扭曲聯大2758號決議

IPAC峰會、澳、荷、英國會、歐洲議會、美國副國務卿坎貝爾相繼表態，捍衛台灣國際地位

協訓台灣部隊、接裝訓練

- 2017 夏威夷陸戰隊排級協訓。2023 機步333旅首度以營級規模赴密西根州聯訓中心參與美方Northern Strike演習；同年裝甲542旅赴夏威夷接受訓測。
- 2025 陸戰隊66旅營級單位赴關島進行「陸吼專案」(移地訓練1個月)，與美軍進行實兵對抗。
- 陸軍派種子教官至奧克拉荷馬州Fort Sill 針對「海馬斯」多管火箭系統受訓。

對台軍援多元化

FMS: 84億 (拜登四年),
114.3億(2025)

FMF: 2023年《台灣強化韌性法案》5年100億。

PDA: 3.45億(2023), 11.38億
(2024), 15億(2025)...

美台共同生產武器：PIPIR (印太產業韌性夥伴計畫) 啟動，台灣參與無人機產業合作；台灣國防部副部長呼籲美方鬆綁技術輸出管制，雙方合作「已在推動中」。

美中競爭展望

- ▶ 2028–2030 兩國綜合國力最為接近？
- ▶ 中國 GDP 年增 2%~3% 將成新常態
- ▶ 美國資源有限，難應付多線戰場
- ▶ 美中結構性對抗可能常態化，形成「高壓但可控」的格局

對台灣的啟示

- ▶ 精準應對灰帶行動
- ▶ 強化不對稱嚇阻
- ▶ 推動全社會防衛韌性
- ▶ 深化多層次國際連結
- ▶ 提升國防自主與產業動員

感謝聆聽

歡迎指教

李哲全 研究員 | 國防安全研究院
2026年5月5日