民國110年
全民國防教育政府機關巡迴宣導

講授人：國防大學政治作戰學院中共軍事事務研究所
董慧明上校

課程實施構想

- 課程內容：
  - 全民國防教育：90分鐘
  - Q & A：10分鐘
- 實施方式：
  - 教官講授、討論、輔助短片收視

課程實施構想

- 輔助影片：
  - 民國109年全民國防教育執行情形（使用時間：13分鐘）。
  - 2018年8月19日「解放軍在大陸『模擬攻臺』，仿造臺灣『總統府』」報導（使用時間：4分鐘）。
  - 國防部近年推動募兵制動畫、形象廣告微電影（使用時間：5分鐘）。

報告大綱

- 我國的國家安全情勢
- 民防與全民國防
- 我國全民國防教育政策
- 凝聚全民國防共識
- 110年全民國防教育相關活動
- 結論

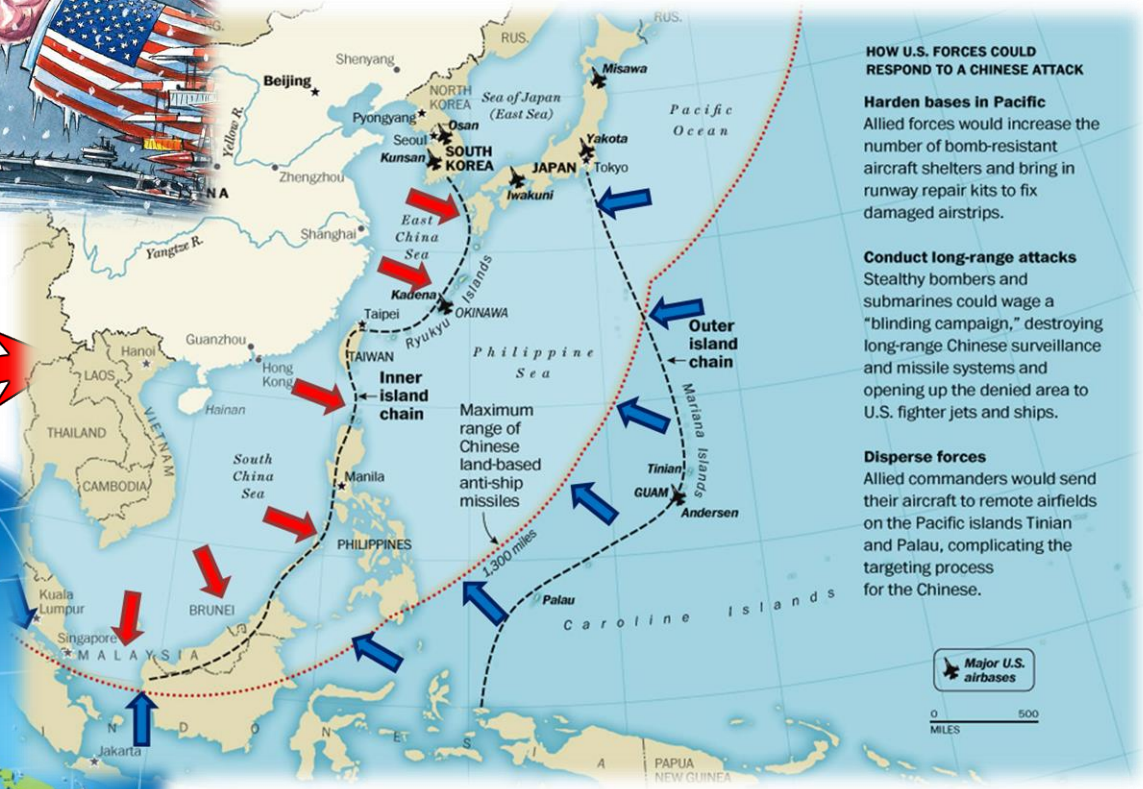
我國的國家安全形勢

想一想...

台美關係再前進！
臺美商務交流中心
Taiwan-USA Trade and Investment Networking Center
Asia-Pacific
The new situation
of cross-Strait relations

想一想...

想一想...



強權和霸權的競爭

想一想...

5个“绝不答应！”
习近平这样阐释

任何人任何势力
企图歪曲
中国共产党的历史、
丑化中国共产党的
性质和宗旨，
中国人民
都绝不答应！
习近平在纪念中国人民抗日战争
暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话
人民网

任何人任何势力
企图歪曲和改变
中国特色社会主义道路、
否定和丑化
中国人民
建设社会主义的伟大成就，
中国人民
都绝不答应！
习近平在纪念中国人民抗日战争
暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话
人民网

任何人任何势力
企图把中国共产党和
中国人民割裂开来、
对立起来，
中国人民
都绝不答应！
习近平在纪念中国人民抗日战争
暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话
人民网

任何人任何势力
企图通过霸凌手段
把他们的意志强加给中国、
改变中国的前进方向、
阻挠中国人民
创造自己美好生活的努力，
中国人民
都绝不答应！
习近平在纪念中国人民抗日战争
暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话
人民网

任何人任何势力
企图破坏中国人民的
和平生活和发展权利、
破坏中国人民同其他国家人民的
交流合作、
破坏人类和平与发展的
崇高事业，
中国人民
都绝不答应！
习近平在纪念中国人民抗日战争
暨世界反法西斯战争胜利75周年座谈会上的讲话
人民网

想一想...

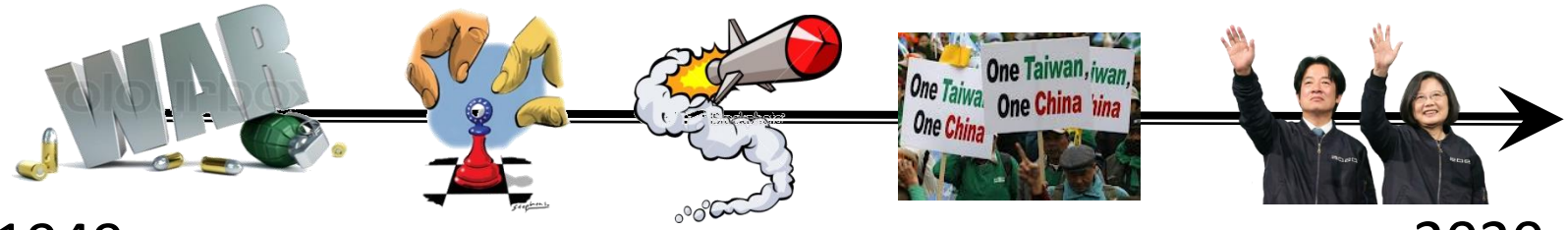
Source: CIA World Fact Book, Global Security

告台灣同胞書40周年紀念會(2019.1.2)

1. 攜手推動民族復興，台灣前途在於國家統一，在中華民族走向偉大復興的進程中，台灣同胞定然不會缺席。
2. 探索「兩制」台灣方案，並倡議在堅持「九二共識」、反對台獨的共同政治基礎上，兩岸各政黨、各界別推舉代表性人士，就兩岸關係和民族未來開展廣泛深入的民主協商，就推動兩岸關係和平發展達成制度性安排。
3. 堅持一個中國原則，「中國人不打中國人」，但大陸不承諾放棄使用武力，針對的是外部勢力干涉和極少數台獨分裂分子及其分裂行動。
4. 深化兩岸融合發展，「中國人要幫中國人」，積極推進兩岸經濟合作制度化，打造兩岸共同市場。
5. 實現人民心靈契合，中華文化是兩岸人民心靈的根脈和歸屬，兩岸同胞要共同傳承中華優秀傳統文化，推動其實現創造性轉化、創新性發展。

想一想...

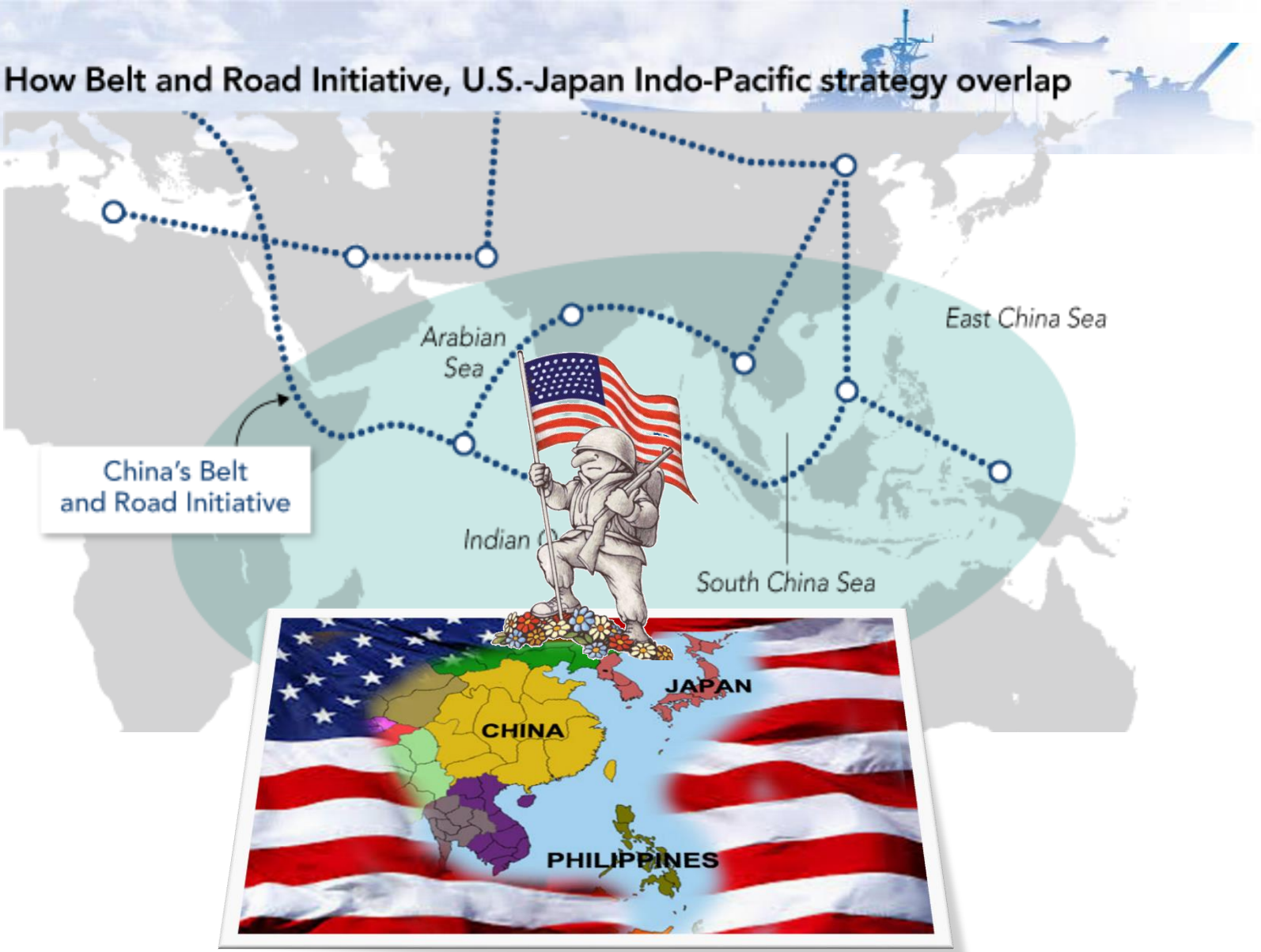
軍事對峙　法統爭執　交流緩和　意識對立　磨合過程　競合時期



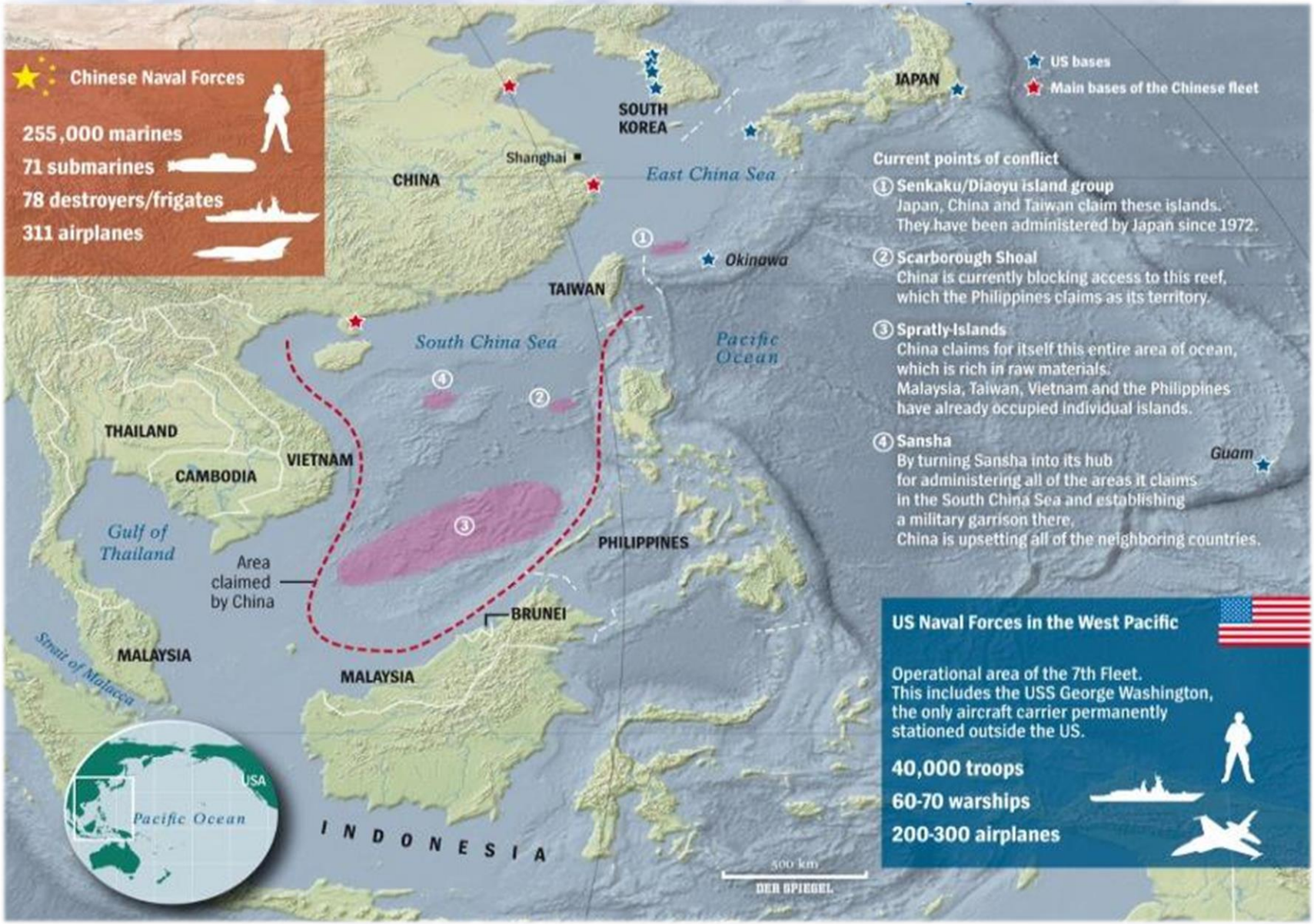
1949　　2020

國際安全因素

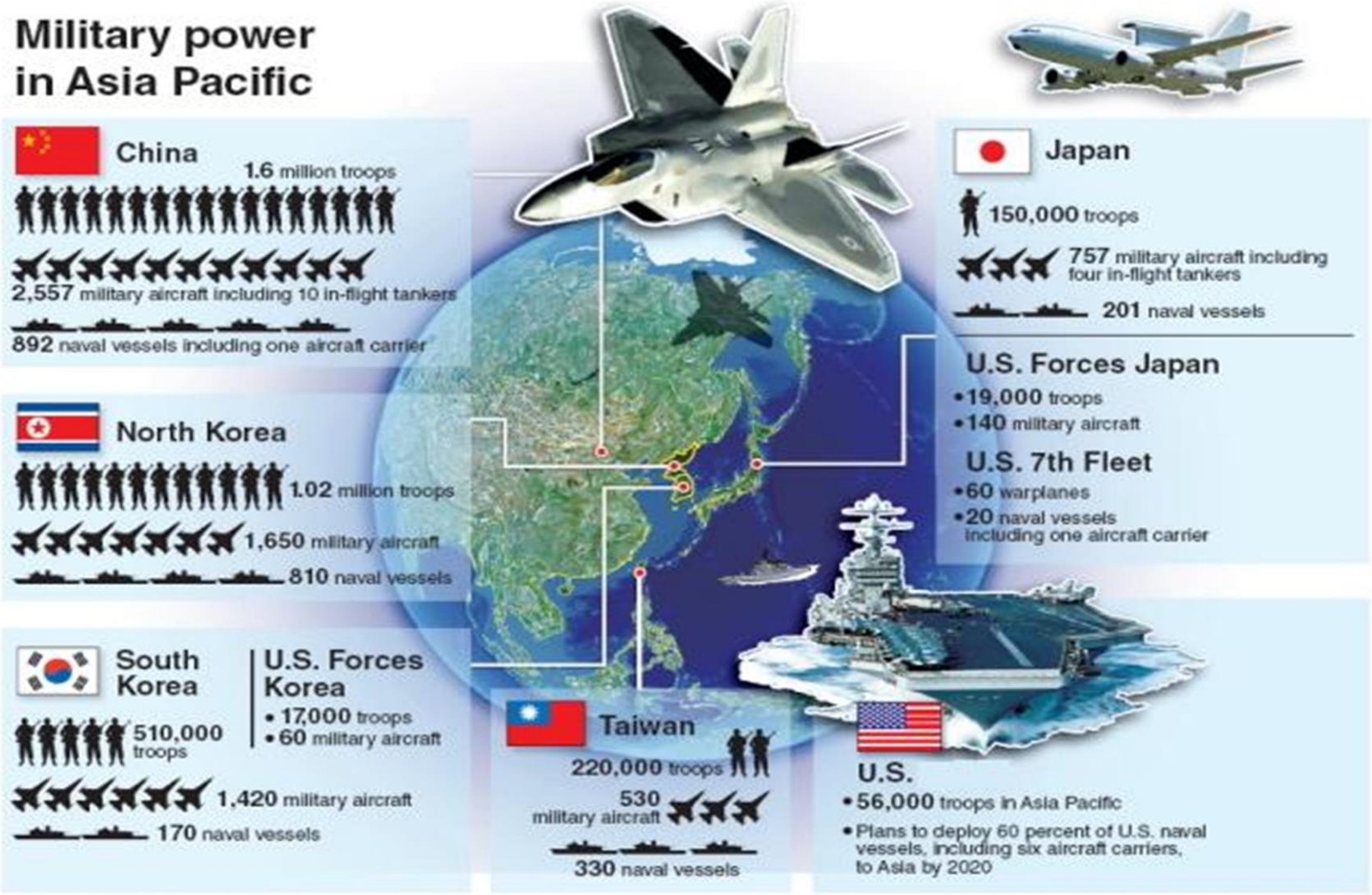
共軍現代化對美國霸權與美軍的挑戰



因應共軍海空軍發展，美軍要在印太地區確保優勢戰力



「安全困境」體現在美中兩國在亞洲地區之軍力競爭



亞洲各國軍事競爭仍將持續

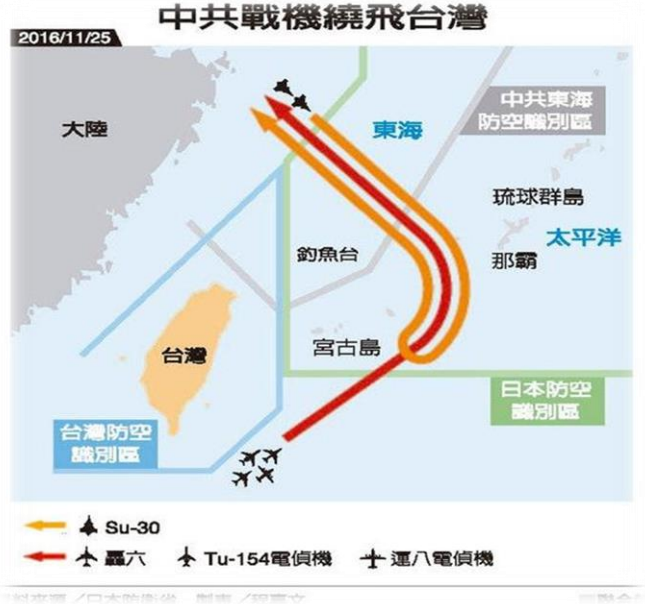
瞭解中共軍改的重要性

知敵

2016年12月17日 中国·北京
联合呈现：
环球时报
GLOBAL TIMES
环球网
解放軍100小時內能拿下整個台灣

社评:特朗普的"愤青幕僚"需要好好补课
環球網：解放軍有能力在以小時計算的時間內，奪取整個台灣島，且在美國的馳援到達之前就結束戰鬥

大陸航母首次編隊赴南海訓練路線圖
國防部證實大陸航母「遼寧號」編隊，已在28日清晨4時左右駛離台灣防空識別區，全程沿台灣海峽中線以西航行。
路線：青島-南海
編隊：航母遼寧艦、飛彈驅逐艦瀋陽艦、石家莊艦和飛彈護衛艦煙台艦、濰坊艦
目的：開展科研試驗和訓練
遼寧艦航母編隊模擬圖
煙台艦 飛彈護衛艦
瀋陽艦 飛彈驅逐艦
濰坊艦 飛彈護衛艦
遼寧艦 航空母艦
石家莊艦 飛彈驅逐艦
北京
青島
中國
日本
沖繩
台灣
宮古列島
釣魚島
海口
越南
黃岩島
南海
菲律賓
（中新社）


中共戰機繞飛台灣
2016/11/25
大陸
東海
中共東海防空識別區
琉球群島
太平洋
釣魚台
那霸
台灣
宮古島
日本防空識別區
台灣防空識別區
Su-30
轟六
Tu-154電偵機
運八電偵機

知己

空軍實彈射擊
演訓區域示意圖
馬祖
中國
中國航路
M503
R9
金門
R11
台灣
海峽中線
資料來源：海巡署、農委會射擊通報

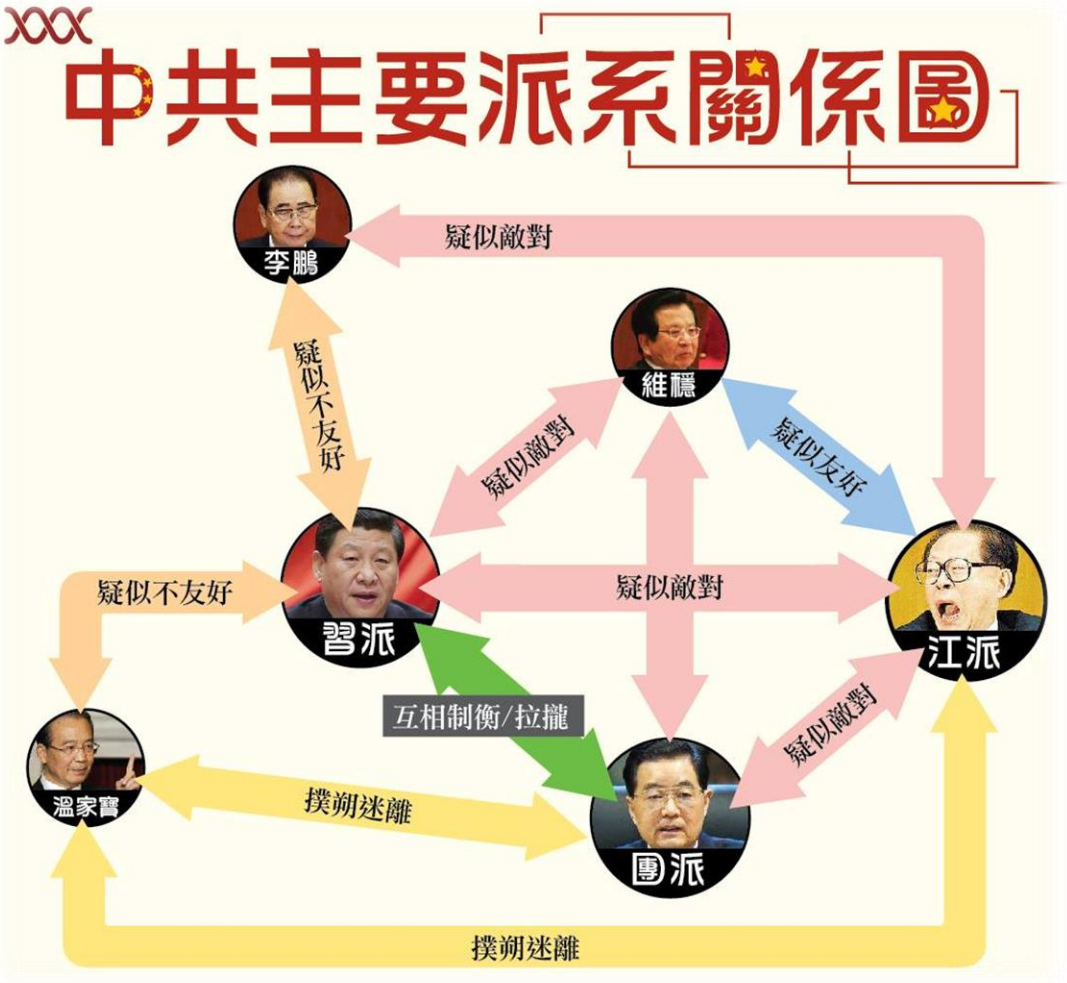
知局

美吉軍演
US-Kyrgyzstan
Joint Exercise
可汗探索Khan Quest
鄂霍次克海
哈薩克
蒙古
烏茲別克
吉爾吉斯
土庫曼
鷂鷹Foal Eagle Exercise
韓國
日本
對抗北方Cope North
中國
準備戰爭Yudh Abhtas
馬拉巴爾Malabar
東海
北太平洋
尼泊爾
印度
緬甸
金色眼鏡蛇Cobra Gold
泰國
肩並肩Balikatan
環太平洋RimPac
葉門
亞丁灣
阿拉伯海
孟加拉灣
越南
菲律賓
泰國灣
卡拉特CARAT
勇敢之盾Valiant Shield
拉克代夫海
馬來西亞
英勇標誌Valiant Mark
加魯達盾牌Garuda Shield
印尼
巴布亞紐
幾內亞
阿拉弗拉海
衛星
護身軍刀Talisman Sabre
珊瑚海群島
印度洋
澳大利亞
Google
地圖資料 ©2014 Google

中共解放軍為什麼要改革？

- 權力與派系鬥爭？
- 排除異己？
- 軍權保政權？
- 軍力現代化？

- 不同觀點對中共軍改的解讀，既增加了軍改的複雜性，亦使軍改成為輿論場上頗具爭議性的話題。



中共解放軍為什麼要改革？

農民軍隊

VS

科技軍隊

起訖時間

2015年9月3日宣布裁減軍隊員額30萬

2015年11月24日，中共中央軍委改革工作會議決定國防與軍隊深化改革進入實施階段

實施進程

2017-2020

- 對相關領域改革作進一步調整、優化和完善，持續推進各領域改革。
- 政策制度和軍民融合深度發展改革，成熟一項推進一項。

2016

組織實施軍隊規模結構和作戰力量體系、院校、武警部隊改革，基本完成階段性改革任務。

2015

重點組織實施領導管理體制、聯合作戰指揮體制改革。

變革重點

◆ 變革重點

領導管理
體制
軍事法治體系
政策制度
軍隊規模
結構
部隊編成
軍民融合
發展
新型軍事
人才培養
聯合作戰
指揮體制

“史上最牛”军改
如何改？

共軍軍力發展與威脅

陸軍軍事能力

- 目前共軍部署臺海當面地區兵力約40萬人。
- 為逐步提高地空一體、遠程機動、快速突擊和特種作戰能力，藉密集實施聯合登陸演訓，以熟稔登陸作戰戰術戰法，目前已具備「封奪我外、離島」之三棲登陸作戰能力。

海軍軍事能力

- 持續運用演習及戰備巡邏遠海訓練，檢驗對臺作戰與抗擊外軍行動方案，據以提升綜合制海作戰能力，目前遠海長航已突破第一島鏈，同時企圖達成第二島鏈以西監控能力。
- 透過亞丁灣護航、國際醫療救助與人道維和等非戰爭軍事行動及多國聯合軍演，驗證海軍遂行多樣化軍事任務之能力。

海軍軍事能力

- 對臺當面部署機動岸置飛彈部隊，結合新型作戰艦艇及海軍戰機，可有效對我實施海峽封控、支援奪占近岸島嶼及重點空域封鎖能力。

空軍軍事能力

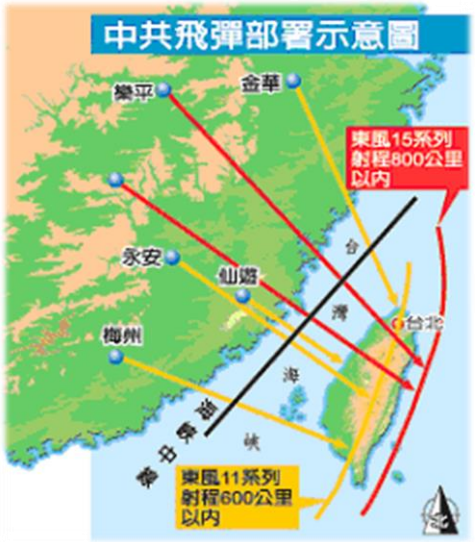
- 將轟6型轟炸機研改為空中加油機，並向俄羅斯採購新型發動機，以強化其性能及航程；加速殲15、16等新一代戰機成軍及研製殲20、殲31匿蹤戰機、新型預警機，以增進打擊與空中指管能力。
- 於當面地區部署自製紅旗及俄製S系列防空飛彈、無人機及空射遠距精準武器，期完成整體防空反飛彈、空中打擊、預警偵察、戰略投送及戰略威懾等戰力之整建。

空軍軍事能力

中共空軍近年來積極加速新一代戰機成軍，並不斷實施演練，已具備第一島鏈交戰空域優勢及爭奪控制權之能力。

火箭軍軍事能力

- 列裝東風26、41等長程、洲際彈道飛彈，強化遠程打擊能力。
- 現階段可用於對臺作戰之飛彈部署數量達1,400餘枚，已具備對我遂行「大規模聯合火力打擊」及「拒止外軍介入」臺海爭端之作戰能力。



戰略支援部隊軍事能力

- 自2018年起，持續整合情報、偵察、電子對抗、網路、太空及心理戰等領域作戰能量，建構戰略性、基礎性、支撐性高的保障力量，以取得戰場作戰優勢，確保作戰任務遂行。

情監偵能力

- 為彌補監偵死角及強化目標即時查證能力，以滿足偵察暨飛彈預警、目標監控、識別與作戰指管任務需求，部署戰略無人偵察機及建構數據鏈路通信系統。
- 共軍具備全時段軍事指管及情傳能力，可涵蓋第一島鏈以西全境，有效遂行遠距精準打擊需求。其能量足以支持軍事手段解決臺灣問題及東海、南海爭端。

資電軍事能力

- 各級電戰部隊已完成綜合運用各式通信干擾裝備、反輻射武器及自製遠程電子干擾機等，模擬臺海實戰電子環境。

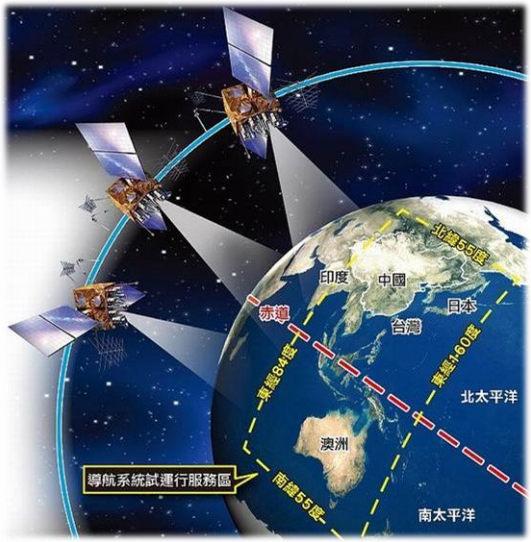
網路軍事能力

- 中共已在五大戰區、國防科研機關、國防動員、信息及民兵等部門，組成網路攻擊、防禦的基本戰力。

61398部隊

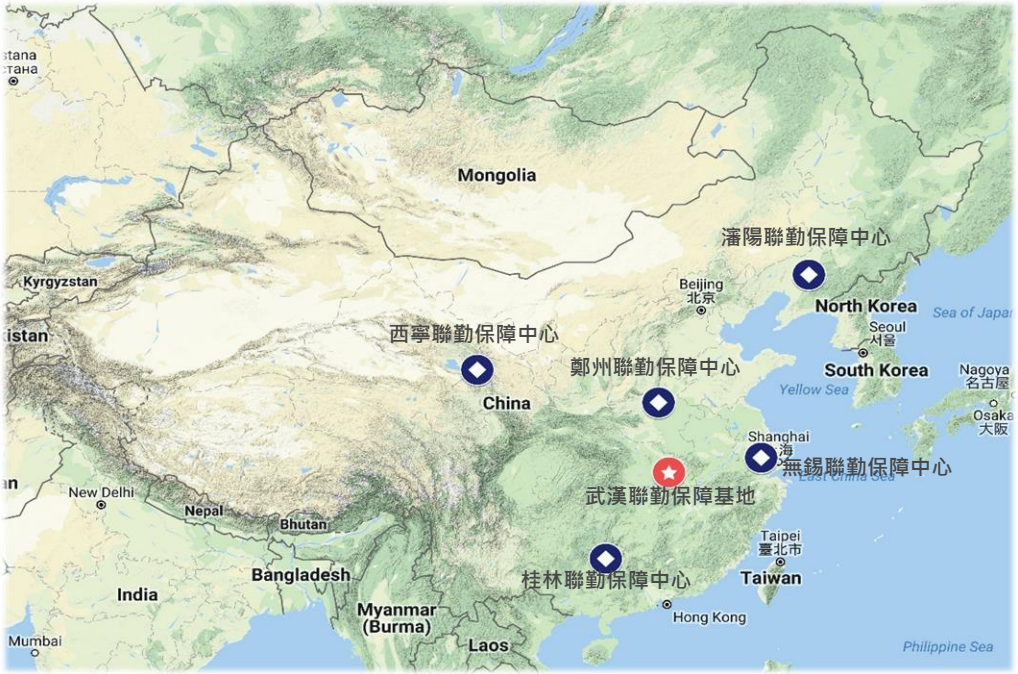
航太軍事能力

- 中共在軌衛星區分偵察監視、通信指管、導航定位、氣象觀測、資源探測及科學試驗六種類型，自製「北斗」導航定位衛星，目前已可涵蓋亞太地區，預計2020年更可達涵蓋全球之戰略部署目標。



聯勤保障部隊軍事能力

- 整合倉儲、衛勤、運輸投送、輸油管線、工程建設管理、儲備資產管理及採購等任務，編成5個聯勤保障中心，並依「聯合作戰、聯合訓練、聯合保障」要求，加加速融入聯合作戰體系，提升聯合保障能力。



中共對臺軍事整備

- 調整組織致力現代化
  - 制定《2020年前軍隊改革總體方案》，調整海、空軍及火箭軍等「拒止外軍」之軍力整建重點。
- 精進監偵裝備與部署
  - 現有偵察範圍已涵蓋東亞全境，能量足以支持軍事手段解決「臺灣問題」及「東海、南海領土」爭端。
- 致力威懾性武器換裝
  - 為達「反介入/區域拒止」之戰力需求，中共致力新型威懾性武器換裝與軍事指管現代化，以嚇阻外軍介入。

中共對臺軍事整備

- 三戰漸融入軍事思想
  - 運用「輿論戰」對內挑動民族意識，對外爭取國際支持，對敵遂行威懾攻勢；以「心理戰」圍繞和、戰兩手策略，震懾、摧毀敵抵抗意志；藉「法律戰」開啟其戰爭之正當性與合法性，企圖達成小戰大勝或不戰而勝之目標。
- 擴大軍事軟實力成效
  - 主要作為包括強化政治工作、軍人核心價值、人才培訓、全民國防、對外軍售、軍事宣傳等。

中共對臺軍事整備

- 培養聯戰之軍事人才
  - 區分初級指揮、兵種專業指揮、合同作戰指揮及聯合作戰指揮四個層級，培養具跨戰區、跨軍（兵）種聯戰指揮人才。
- 建立多元之軍事能力
  - 現已具備「監偵立體化、打擊多樣化、威懾多元化」能力。

中共對臺軍事整備

- 中共持續深化軍事鬥爭準備，建設與其國際地位相稱的強大軍隊，力爭2020年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展。
- 中共迄今未放棄武力犯臺，攻臺作戰為其主要戰備目標之一。近年持續強化對臺具有針對性的武獲、戰備及演訓，其對臺戰力已具備聯合封鎖、聯合火力打擊等能力，對我國之國防整備與防衛作戰，均構成嚴峻挑戰。

民防與全民國防

民防與全民國防

- 民防是落實全民國防的重要途徑，經由凝聚全民共識，建立防護機制，整合國家資源，增強防衛準備，支援動員防衛作戰，進而強化國家安全的屏障，做好民防組建工作，發揮民防於平時與戰時應有角色與作用，將可提升全民防衛動員作戰的力量。因此，全民保衛國家安全的重責大任要由全體國民來共同負擔。

民防與全民國防

消極

民間防空

積極

民間防衛
空襲防護
戰時支援軍事勤務

與軍事勤務相關者，平時由內政部會同國防部督導執行；戰時由國防部協調內政部支援。

我國民防機構變遷

自民國35年10月成立臺灣省防空指揮部，即略具民防機構雛形。期間歷經改組，直至民國62年3月，編併內政部警政署民防組，始告確定。

全民防衛動員業務會報體系

全民防衛動員主管機關

- 行政動員
  - 精神動員 → 教育部
  - 人力動員 → 內政部
  - 物資經濟動員 → 經濟部
  - 財力動員 → 財政部
  - 交通動員 → 交通部
  - 衛生動員 → 衛福部
  - 科技動員 → 科技部
- 軍事動員
  - 軍需工業動員
  - 軍隊動員

國防部

民防與全民國防

- 動員演練

國防部為驗證年度動員準備計畫的適切性，每年將民防工作結合漢光演習，提升全民防衛動員能力。

每年漢光演習，國防部均邀各級單位、公營事業等實施兵棋推演或實兵演練，以操練運用軍方與民間的潛力，以落實全民國防、平戰結合的理念。

民防與全民國防

- 全民防衛動員暨災害防救演習、萬安演習

以往演習採消極的防空自衛防護，近年調整為預防性安全工作，並結合縣、市地方特性需求，由縣、市首長親自參與指導，整合運用各緊急事故應變機制，擴大演練事項，以達全民國防的目標。

民防與全民國防

- 教育是廉價的國防

惟有透過教育方式提升全國民眾憂患意識、強化全國民眾國家觀念；透過教育教導全國民眾認識敵人的戰法，並熟悉各項防衛裝備操作方式，一旦國家面臨外敵入侵時，全民防衛能力才能徹底展現。

民防與全民國防

- 全民防衛動員是全民國防的具體實踐

宣導全民國防理念，需著重讓全民國防教育生根茁壯。藉著普遍、生活化的國防教育力量，貫穿各層面，強化人民的國家意識與國家認同，提振愛國心，做到全民參與、總體防衛的國家安全。

我國全民國防教育政策

- 全民國防在職巡迴教育相關背景
  - 目的：

    增進國防知識及防衛國家意識，依據全民國防五大教育主軸（國際情勢、國防政策、全民國防、防衛動員及國防科技），推動政府機關（構）在職人員全民國防教育觀念，確保國家安全。

- 全民國防教育的內涵

一個國家要能生存的必要條件，必須具備良好的「綜合國力」。包括政治、軍事、經濟、社會...等全民防衛力量。國防力量不單是靠軍人來打仗如此簡單，而是全國人民共同的責任。

- 全民國防教育的功能

全民國防教育的功能就是對國家長遠發展與安定建立重要力量。現代戰爭已無前、後方之分，當戰事開啟，全國軍民的抗敵意志與國家安危息息相關，只有全民一心、同舟共濟，發揮「全民國防」力量，才能轉危為安，奠定國家生存發展契機。

- 全民國防教育設計：
  - 法源依據：《國防法》、《全民防衛動員準備法》、《全民國防教育法》。
  - 教育主軸：「國際情勢」、「國防政策」、「全民國防」、「防衛動員」及「國防科技」。

- 國際情勢：包含「區域安全」、「武裝衝突法」等。
- 國防政策：包含「國防與政治」、「國家安全政策與法制」。
- 全民國防：包含「國家意識」、「公民防衛」等。
- 防衛動員：包含「防衛技能」、「全民動員」等。
- 國防科技：包含「國防產業發展」、「軍事科技」等 。

- 現階段全民國防教育法源
  - 《國防法》第25條
  - 《國防法》第29條
  - 《全民防衛動員準備法》第14條
  - 《全民國防教育法》第7條
  - 《全民國防教育法》第8條

- 國防法第25條
  - 「動員準備、物資儲備、演習、徵購、徵用及補償事宜，以法律定之。」
  - 即全民防衛動員準備法之立法依據。
- 國防法第29條
  - 「中央及地方政府各機關應推廣國民之國防教育，增進國防知識及防衛國家。」
  - 因而有全民國防教育法之制定。

- 全民防衛動員準備法第14條
  - 為宣揚全民國防理念，精神動員準備分類計畫主管機關應結合學校教育並透過大眾傳播媒體，培養愛國意志，增進國防知識，堅定參與防衛國家安全之意識。直轄市及縣（市）政府並應納入施政項目，配合宣導。
  - 為結合學校教育增進國防知識，教育部應訂定各級學校軍訓課程之相關辦法。

- 全民國防教育法
  - 第7條：各級學校應推動全民國防教育，並視實際需要，納入教學課程，實施多元教學活動。
  - 第8條：政府各機關（構）應依據其工作性質，對所屬人員定期實施全民國防教育。

- 全民國防教育各主管單位權責分工：
  - 範圍：學校教育、政府機關（構）在職教育、社會教育、國防文物保護、宣導及教育。
  - 行政院訂定每年9月3日為「全民國防教育日」。
  - 主管機關（構）：行政院、國防部、直轄市和縣市政府、各目的事業主管機關。

- 「全民國防教育」是最廉價且有效的國防投資，儘管兩岸關係改善，惟全民國防仍是確保我國家安全不容忽視的工作，也不應有所鬆懈。

- 全民國防的重要性
  - 覆巢之下焉有完卵，沒有安家立命場所，豈會有經濟發展的前景？
  - 所以國家安全遠重於經濟發展，而國家安全的體現在於全民國防的落實，故全民國防是當前值得全民關注且重視的議題。

- 面對中共的威脅，臺灣必須能夠有效整合政治、經濟、社會與心理等不同型式的防衛手段，方能藉由此種不對稱的途徑，有效化解中共對臺灣的巨大軍事威脅。
- 這就是臺灣國防為何採用全民國防做基本理念的最重要原因。

- 當前的國防事務，無論國防組織變革、全國民心士氣、武器裝備更新等，皆是全民國防涵蓋的重要範疇。
- 透過民眾對國家安全處境的了解，免於陷入中共統戰的手段，明白國防的重要性，支持國軍建立現代化國防，才足以確保國家生存與發展。

凝聚全民國防共識

- 全民國防教育之推廣

全民國防的實施，必須統合民間資源，方能建立整體戰力，確保國家安全。近年來中共因經濟的快速成長，綜合國力不斷提昇，並積極擴充軍備，發展高科技武器裝備，推動軍隊現代化，我們唯有建立全民團結的憂患意識，進而推動全民國防，以全國同胞之意志與決心，強固國防力量，才能確保國家安全。

- 全民國防教育整體環境遭遇的挑戰：
  - 兩岸經貿、社會密切交流後，存在於國內民眾對於國家統獨立場分歧、敵我意識模糊的問題。
  - 共軍對臺備戰的態度未曾改變，制定《反分裂國家法》、吸收臺商與軍方人員進行滲透情蒐，為保障國家安全，仍賴「寓兵於民」。

110年全民國防教育
相關活動

國軍110年「國防知性之旅—營區開放」

戰鬥營及國防體驗之旅概況

營隊類別	名　稱	成　效
戰鬥營	金門、馬祖、澎湖、航空、鐵衛、前鋒	40 營隊 接訓人數 9,283 員 全民國防教育網
參訪營	海軍艦艇、空軍臺南（新竹、臺中、嘉義、屏東、臺東）基地、空軍官校	
體驗營	南、北部戰場抗壓、空軍氣象、表演藝術、廣播、科學、儀隊、軍樂、海上生活、航空科技、宜蘭青溪國防	
研習營	新聞、新聞編採、醫學、國防科學基礎科技實作（寒、暑假）、藝術、南沙	
挑戰營	兩棲勇士、鐵衛	
射擊體驗營	迅雷、實踐、鎮東、成功嶺、洄瀾	
特戰營	傘訓	
國防體驗之旅	陸軍花防部、航特部特訓中心、海軍蘇澳基地、左營海軍故事館、空軍第三、五聯隊、空軍官校及憲指部刑鑑中心	200 場次 2 萬 3,579 人次參訪

國軍110年暑期戰鬥營

國軍110年南沙研習營

國軍110年全民國防教育短片、繪畫甄選

國軍全民國防活動剪影

結　論

結論

- 中共軍事變革對臺灣最大的影響關鍵在兩岸關係發展：
  - 2018年3月，中國全國人民代表大會通過憲法修正案草案，取消國家主席任期限制。再次取得權力延續資格的習近平及其對臺策略須審慎關注。
  - 中共對臺政治主導、經濟困窮、軍事壓迫態勢更加明顯。
  - 中共以軍事能力為後盾，超軍事（外交、經濟、心理、媒體、法律、旅遊、宗教、文化）手段為前鋒。
  - 雖然毋須過度緊張，但臺灣必須審慎看待與因應中共軍事變革。

結論(2)

- 中共對臺工作組織和人事不僅行事風格彈性靈活，且大都具備豐富的外交資歷背景。
- 透過所有外宣管道取得「中華人民共和國」等同於「一個中國」之話語權優勢，至於「臺灣」則是盡一切所能內縮至國內的內政問題。
- 明確區分臺灣官方與民間兩線，各自運用不同的策略，擴大政府和民眾之間的分歧和對立。
- 在後十九大時期，中共處理臺灣問題將採取更多的壓迫策略，而非默默寄望與等待。

結論(3)

- 亞太地區維持競合格局，基於地緣政治經濟環境特性，建構安定開放的自由經濟市場與國際金融環境是我國有利的選擇，國防安全與敵情意識亦不可鬆懈。
- 新形態的全民國防應該在硬實力之外，同時著重軟實力的發揮，並透過軟實力的訴求，營造全民國防和兩岸和平可以並行不悖，乃至於強化全體國民集體的意志力、團結力，達到全民國防教育的目標，共同為中華民國的生存發展而努力。

Thank you

Questions and Comments Welcome