

教官課前準備

(Preparation for Drillmaster)

壹、參考資料(Study Reference)：

- 一、108年國防白皮書。
- 二、臺灣近代發展史許極敦《臺灣近代發展史》(臺北:前衛出版社, 2002年10月)。
- 三、論臺海地緣戰略建構/李致賢戰院100年班研究報告
- 四、中美早期外交史(臺北:三民書局, 1985年1月)。
- 五、網路媒體即時新聞

貳、準備事項(Preparation)：

- 一、接獲國防大學通知後, 前一週需與授課單位協調確定地點、時間, 並告知如何前往。
- 二、教官上課當日提前至授課場地, 完成上課準備。
- 三、攜帶電腦、教官名牌及投影筆等。
- 四、結合時事及單位特性, 可適時修正講義及教案。

指導要領：

1. 本課程共計
100 分鐘, 緣由 10 分鐘, 敵情威脅 20 分鐘、國際情勢 30 分鐘、臺海地緣戰略建構 20 分鐘及結語 10 分鐘。
2. 教官於課前一週檢查教案、投影片。
3. 要求授課值日生完成單槍投影機測試。
4. 提前 30-60 分鐘到達上課場地, 完成檢查及上課準備。

授課內容

(Content)

壹、緣由：

基於危機預防，國人必須有未雨綢繆(凡事先想起來放)；撫今追昔臺灣，四百多年來，位居亞太樞紐，因海上交通線及地緣戰略關係，大航海時代起，歷經過不同的風貌與變化；環顧目前現今國際環境，我國國家安全主要來自於中共的威脅，兩岸關係雖然隨著經濟與社會開放交流的結果，雖已較以往密切，但中共長期以來不斷在國際社會打壓我國生存空間，一方面又進行軍事現代化，為武力犯臺作準備，對我國國家生存與軍事安全形成鉅大威脅；面對當前局勢，國人必須從全民國防教育上著手，透過「全民國防教育法」，加強全民國防教育的內涵，貫徹「全民國防」政策，以落實「關心國防、支持國防、參與國防」的全民國防意識，提升全體國人「憂患意識」與「敵我認知」，成為國家安全永續發展的基石。

另外自108年11月間新冠肺炎疫情延燒迄今，臺灣防疫工作成效卓然，雖然在桃機事件因機制未落實，所幸能及時管控，全國上下一致，各地在中央統一指導，地方政府嚴格管制之下，目前疫情逐步趨緩；惟臺海局勢撲朔迷離，特別近期以來，特別是光輝十月起，共機頻頻擾臺，海峽除了各式戰機、艦艇穿雜其中，資訊戰、電子戰、網路戰持續發酵，國家局勢升高，近一年來臺海情勢

使用時間：10分鐘。

升溫國家對後備動員戰力問題有所研議，國人特別關心，顯示上下軍有一致共識，希望民間友人持續支持國防，形成有效後盾；對於國軍戰力提升，更有助益。

貳、敵情威脅

一、中共軍事發展及威脅

(一)中共領導人習近平於 2019 年 1 月

《告臺灣同胞書40周年》提出「一國兩制臺灣方案」，重未放棄武力犯臺選項；中共持續挹注高額國防預算，加速推動國防軍事現代化進程，加劇臺海軍力失衡，並透過戰區實施跨軍種聯訓等作為，提升對抗外軍及兵力投射等戰力，對我國防安全構成嚴重威脅；其藉由軍事改革、新式武器裝備列裝、強化部隊實戰聯訓，以及透過海、空軍跨區遠海長航，將軍事力量向外延伸至西太平洋及印度洋，其戰力大幅提升，對我威脅日增。

(二)中共建政迄今，軍事戰略皆以「積極防禦」為核心思維。惟隨著領導人更迭，不同時期內外環境變化及軍事能力之提升，賦予「積極防禦」更積極主動內涵，將戰爭準備由 1993 年「打贏高技術條件下局部戰爭」、2004 年「打贏信息化條件下的局部戰爭」，2015 年調整為「打贏信息化局部戰爭」之戰略方針，向外表達堅定維護國家領土主權及

使用時間：20分鐘。

打贏戰爭決心。

(三)2017 年 19 大後，調整「國防和軍隊現代化建設三步走」發展戰略，期在「2020 年基本實現機械化，信息化建設取得重大進展」，「2035 年基本實現國防和軍隊現代化」，「至本世紀中葉把人民軍隊全面建成世界一流軍隊」，為維護中共國家利益，提供有力戰略支撐，共軍之戰略發展，由「被動反擊」逐步走向「主動先制」。

(四)軍改目標及方向，共軍於 2016 年年底，基本完成上層領導指揮體制改革，2017 年起，持續進行軍級（含）以下部隊整併（編）、改（轉）隸及駐地調整，置重點於聯合作戰演訓實驗編裝，加速提升聯合戰力，期於 2020 年達成「基本實現機械化，信息化建設取得重大進展」目標。

二、對臺軍事威脅

(一)中共迄今未放棄武力犯臺，攻臺作戰為其主要戰備目標之一；近年持續強化對臺具有針對性的武獲、戰備及演訓，其對臺戰力已具備「**聯合封鎖、聯合火力打擊**」等能力，對我國之國防整備與防衛作戰，均構成嚴峻挑戰。

(二)中共軍事戰力整備

共軍依「國防和軍隊現代化建設

三步走」發展戰略，進行「全面深化改革、調整組織體制、規模結構優化、強化人才培育」各項改革，以提升其戰力。

參、國際情勢概述：

近年來的「美國新亞太戰略思維」、「中美貿易大戰」、「中共習近平一帶一路中國夢」、「中東地區美軍退出阿富汗」等國際情勢改變，對世界各國發展皆產生莫大影響，特別是東亞地區及臺海情勢；惟各國在利益權衡之下，戰略佈局各有盤算，縱橫捭闔的結果，難免波及國際安全形勢，若無善策以對，隨時極有可能脫韁變調，引發動盪；臺灣位居亞太戰略樞紐，從地緣戰略觀點言，每一個不同地區、場次，所發生的事情，都可能因為蝴蝶效應，產生變化，所以吾人從60年代迄今，區分五個部分作報告：

使用時間：30分鐘

一、傳統戰爭(60-70年代):越戰、兩伊戰爭與臺灣經濟：

(一)越戰期間，臺灣為美軍前進後勤補給基地，當時的美軍顧問團存在期間，舉凡西洋歌曲(王珍妮)、酒吧林立(臺北林森北路、高雄鹽埕區等)。

(二)兩伊戰爭期間，臺灣紡織工業興盛。

二、高科技下局部戰爭(90年代迄今)：

區分中東戰爭海珊政權、伊斯蘭國興起、敘利亞與土耳其關係等概略說明。

三、一帶一路：

(一)「絲綢之路經濟帶」簡稱「一帶」，

是中國國務院總理李克強外訪時向各國推廣的區域經濟合作戰略。

- (二)「21世紀海上絲綢之路」簡稱「一路」，是2013年10月習近平訪問東協時提出的戰略構想。

四、美國新亞太戰略

- (一)主因在於美國時任總統川普，其在大選期間即曾多次表達欲修正與盟國關係、要求盟國提高分攤駐防美軍經費等主張，均引起北約盟邦及日、韓政府高度關切；川普就任後，更積極落實選前對外政見，率先退出《跨太平洋夥伴協定-TPP》，並就貿易、關稅、匯率等問題升高，對中共與亞太國家壓力，既形同歐巴馬政府時期之「亞太再平衡」戰略宣告終結，亦揭示未來美國與亞太各國關係勢將有所變化。

- (二)隨著中共國力日益上升，而改變區域權力態勢，應以美國仍需守護既有重大利益基礎為主，建議川普政府應將東亞，乃至於亞太地區置於戰略思考之首位，分析其未來亞太戰略動向要點如后：

1. 維持區域霸權地位：

川普政府各項政策，均以發展美國為最高考量，其對外作為展現高度現實主義思維，儘管目前在經貿與區域安全等議題上呈現對中共強硬姿態，惟其深知若北韓與南海危機惡化，勢將

迫使美國社會經濟建設暫緩，川普曾寫信及與中共「國家主席」習近平通話外，並表示期待雙方合作發展建設性關係，信守「一中政策」，顯示修補與中共互信最能符合實際利益，川普政府積極加強與亞太盟國軍事合作，固在遏制中共及北韓冒進，然維持對「中」鬥而不破關係，仍是美國持盈保泰、鞏固既有地位之關鍵。

2. 促進經貿繁榮發展：

川普政府雖已退出TPP，但並不意味美國將退出亞太地區或反對貿易自由化；事實上，亞太地區已為推動美國經濟成長引擎，其主要貿易夥伴近半數均位於此區域，在「美國優先」原則指引下，勢將改變過去引發美國產業轉移的多邊自由貿易發展方式，轉向重新洽簽雙邊經貿協定，並著重調整巨額貿易逆差問題，並將美國產業留置本土發展，以維持出口市場開放，創造本身更多就業與財富。

3. 確保安全秩序穩定：

維繫區域領導地位及經濟發展，均需和平安定的國際環境，即便川普政府存有強調盟邦應公平分攤軍費之主張，惟美國對盟國安全及嚇阻潛在威脅的承諾與行動並未改變，由美、韓防長無視「中」、俄反對，商定年內部署THAAD，以及一再就美日「安保條約」義務加強保證，可知美國將延續「

前進防禦戰略」，在亞太地區各戰略據點保持駐軍與優勢軍力，並偕同亞太盟邦強化防務合作，已清楚表明美國仍然是捍衛亞太區域安全的首要力量。

五、美、中貿易大戰及重要事件歸納：

(一)緣起：

美國總統川普，於2018年3月22日簽署備忘錄，宣布以「中國偷竊美國智慧財產權和商業秘密」為由，依據1974年貿易法第301條，指示美國貿易代表，對從中國進口的商品徵收關稅，涉及商品總計估達600億美元；中國商務部其後，即作出反制措施向128種美國進口商品徵稅，其中包括美國向中國出口最多的貨品大豆。

(二)美、中貿易戰較勁一覽表:如下表

(三)美國、加拿大、大陸-華為事件：

華為證實（CFO）孟晚舟於12月1日在加拿大溫哥華轉機，遭美國政府拘捕；2021年0924日與美國司法部達成協議結束在加拿大三年監禁，大陸隨即釋放兩名加拿大公民回國，中、美、加三國的司法案終於畫下句點。

(四)亞太地區2020-2021年重要發生相關事件歸納：

項次	時間	內容	概述
1	2018年3月22日	川普簽署備忘錄，宣布以「中共偷竊美國智慧財產權和商業秘密」為由，依1974年貿易法第301條，指示美國貿易代表對從中國進口的商品徵收關稅。	

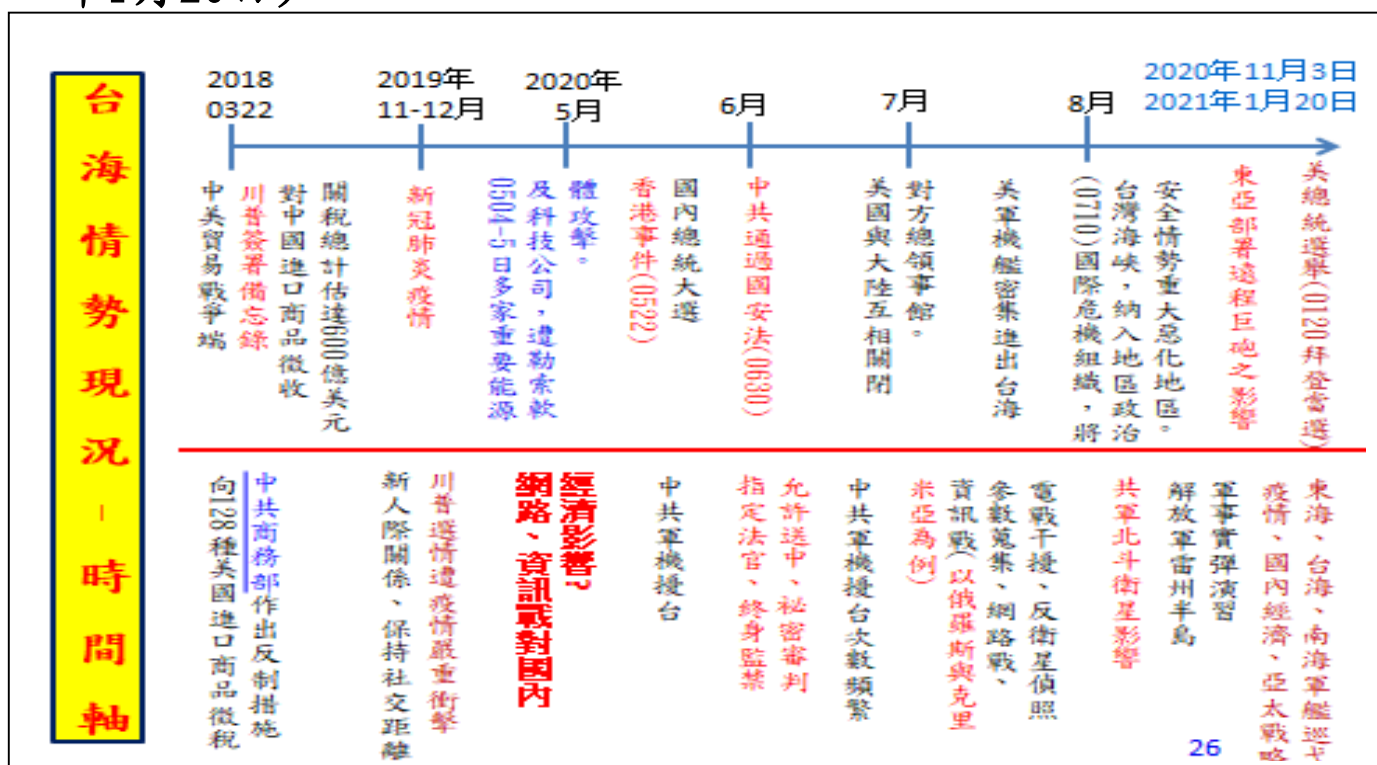
2	5月	曾一度達成暫停貿易戰的共識，並發表聯合聲明尋求和解；但美國貿易代表署其後於6月16日公布對華加徵關稅清單；中共國務院關稅稅則委員會隨後作出對等報復。
3	7月6日	川普政府正式對來自中共價值340億美元的商品加徵25%關稅；中共商務部其後在聲明中指出，「美國違反世貿規則，發動了迄今為止經濟史上規模最大的貿易戰」。
4	9月18日	美國政府宣布將加徵25%關稅的中方商品範圍擴增至500億美元。中國政府旋即宣布對約600億美元美國輸華商品加徵10%或5%的關稅。
5	12月1日	G20布宜諾斯艾利斯高峰會，習近平與川普達成共識，同意舉行為期90日的談判，談判期內暫停新增貿易措施
6	2019年 3月1日	最後期限到期後，美國方面宣布已有重大進展，並延長暫停新增貿易措施的期限。
7	5月5日	美國總統川普宣布對另外價值約2000億美元，共2500億美元的中國輸美商品徵收25%的關稅，該措施於6月1日起正式生效。
8	5月13日	中共國務院關稅稅則委員會宣布，自6月1日起對原產於美國價值600億美元的部分進口商品，提高加徵5%至25%的關稅。
9	6月1日	美國貿易代表署宣布將美方加徵25%關稅時間，推遲至6月15日，中國國務院關稅稅則委員會則表示中方加徵關稅舉措於6月1日如期生效
10	6月29日	兩國領導人習近平與川普在G20大阪峰會上舉行會談，同意重啟經貿磋商，美國不再對中國產品加徵新的關稅。
11	8月1日	因川普政府不滿中共，對美國農產品的購買進程，川普在推特宣布將於9月1日起，對餘下價值3000億美元的所有中國輸美商品徵收10%關稅。
12	8月5日	人民幣兌美元匯率跌破7關口；同日，美國財

		政部宣布將中國列為匯率操縱國。其後，中共宣布暫停購買美國農產品。
13	8月24日	宣布對約750億美元美國商品加徵10%或5%關稅、對美國汽車及其零部件恢復加徵關稅。8月24日美國在也增加之前加徵的3000億美元中國貨品的稅率至15%，以及目前的2500億中國貨品加徵的25%關稅至30%作為反制，但目前因有暫時性協議而擱置。
14	2020年1月	中美簽署第一階段協議後，中國國務院總理李克強在與外國專家代表舉行的座談會上發言，指出中國同國際社會的合作只會擴大、不會縮減，亦有信心、有能力應對風險和挑戰，保持經濟運行在合理區間。
15	9月15日	世界貿易組織裁決川普政府對中國徵收的關稅
16	10月17日	中共第十三屆全國人民代表大會常務委員會第二十二次會議通過《中華人民共和國出口管制法》；美國媒體評論稱，此舉是為北京在中美競爭中提供框架，能夠更好地反擊
17	2021年1月	拜登當選美國總統，持續對臺軍售及軍事交流，維護亞太地區安全
18	3月	美日2+2會談，發布強硬聯合聲明 公開譴責中國違背國際秩序。
19	4月9日	韓、美簽署6年期特別措施協定-美國、韓國簽署「防衛費分擔特別協定」，雙方同意韓國為駐韓美軍分擔10億美元的費用。

20	4月22-24日	美、日峰會-拜登元月底上任後專注處理國內議題，本月22至24日將首度在華盛頓舉辦氣候高峰會多邊外交活動之前，首度邀請外國領袖日本首相前往華府訪問；充分彰顯美日關係及美國近年來國際關係的重心在亞洲
21	6月11日	G7高峰會(美、加、英、德、義、日-七大工業國)，推出「重建更美好世界」計劃，將以融

		資幫助中低收入國家發展基礎建設，以遏止中國擴張的經濟與軍事勢力。
22	8月	美軍阿富汗撤軍，塔利班接掌
24	9月16日	日本防衛大臣-岸信夫接受CNN專訪指出，臺灣發生任何變故都將直接衝擊到日本，日本正帶著危機感監控兩岸情勢。
25	10月上旬	中國大陸軍機進出防空識別區頻繁；國軍嚴正護土，維護空域安全
26	10月13日	中、俄“海上聯合二〇二一”聯合軍演

補充說明：國際/臺海情勢現況-時間軸(2018年3月22日-2021年1月20日)



肆、臺海地緣戰略建構

使用時間30分鐘

臺灣由本島、屬島，以及金門、馬祖、澎湖、南海等群島，共計86個島嶼所組成。本島南北縱長394公里、東西橫寬144公里、面積約35,759平方公里，正處於歐亞大陸與太平洋、東北亞與東南亞交會，西太平洋第一島鏈中央之樞紐位置；基此，針對我國在東亞地區角色定位、影響臺海地緣建構因素及未來臺海戰略布局分析如下：

一、我國在東亞地區角色定位：

(一)美日安保條約

五〇年代民主共產對抗，美國欲掌握亞太，締結美日安保；二次波灣，日本後勤支援；日本經濟仰賴臺海運輸，為其重要生命線；但中共遠洋投射，芒刺在背，臺海風雲起，影響其利。

(二)中共崛起

91年波灣戰爭、96年臺海危機，體會美中軍力差異；經濟崛起為基，具戰略威懾精準打擊、遠洋投射，能在臺海以外亞洲地區實施軍事行動，成為亞洲區域強權與各國利益形成衝突。

(三)東南亞國協

東南亞地理鄰近臺灣，歷史文化關係密切，早年南向政策以經貿利益導向，並透過第二軌道與各國經貿往來；其基於自身經濟利益維持與臺灣關係，乃是考量臺灣為東北亞、東南亞交通樞紐。

(四)海上交通與邊緣地帶

反恐、非傳統威脅(海保、海安、資源保護、環境汙染、運輸經濟)，影響各國東亞利益；印度洋、麻六甲、南海、臺海為中共石油生命線，打造珍珠鍊戰略，若控制海上交通線，影響美日戰略利益；民主世界與中共相互爭取邊緣地區、大國緩衝區域-臺灣。

二、影響臺海地緣建構因素：

(一)臺灣地位-不同時期國家/地區思維與影響臺灣生存發展， 例如：

1. 伯駕曾於1856年，向國務院提出美國暫時占領臺灣後，其友人利極登也在高雄建立基地，獲利甚豐，伯駕特別強調臺灣重要性主要因素，爾後因美國東亞艦隊兵力不足，使其無法立即採取行動。李定一

，《中美早期外交史》（臺北：三民書局，1985年1月），頁296-302。

2. **李仙得，美國人曾被日本人聘為外務省准二等官顧問，曾向日本副島外卿提議出兵臺灣，並參與征臺之役，他對日本政府佔領臺灣要旨內容：「占有北起樺太南至臺灣一連串島嶼，對中國大陸做半圓形包圍，進而在滿州、朝鮮取得立足之地，否則無法保障帝國安全」。**許極敦《臺灣近代發展史》（臺北：前衛出版社，2002年10月），頁156。

- (二)北望日本(複合式災害、美日新安保-周邊事態、後方支援、聯合船舶檢查)。
- (三)東向美國(聯合中共抗蘇、扇形架構-圍堵、越戰後方基地、中美斷交、臺灣關係法、911反恐與非傳統戰爭、美日同盟強化、有限度對臺軍售)。
- (四)西進大陸(改革開放與大國崛起，如由陸權往海權的發展，臺灣具戰略意義)，兩岸交流
- (五)南向東南亞國協(蘇聯瓦解後權力中空，中共、日本整軍經武(南方生命線)、經濟利益、引爆衝突-南海主權)。

三、未來臺海戰略布局

(一)美、日國家戰略思

中共綠水-藍水發展，威脅第二島鏈與麻六甲、印度洋(珍珠鍊戰略)，致臺海區域不穩，威脅美之東亞利益與日本經濟命脈；臺灣可乘機度勢，從經濟與軍事角度，利用與東南亞、大陸貿易順差，以經濟科技力為後盾，將美、日拉入臺海，凸顯臺灣地緣重要。

(二)臺灣軍事實力

中共強調和平發展，但欠缺固有華夏文化基礎，仍不犯棄武力犯臺，恐成人類浩劫；我國防武力可發展一

支具嚇阻性軍事武力及海洋力量，具備全民國防理念與聯戰基礎，超敵作戰節奏；結合經貿科技實力與海上交通優勢建立制海與支援非傳統海洋力量，維持區域穩定。

(三)臺灣軟實力

政治-民主法治；經濟-創意、創新研發，藍海策略取代紅海策略，東亞經貿科技戰略重鎮；社會-是一種愛心、包容、尊重、認真態度；平等、博愛、守法、人文關懷、開放創新、積極好學，具中華文化內涵；文化-多元化、包容。

(四)臺灣經驗與民主普世價值

人才培育與科技發達是經濟發展原動力，政府高瞻遠矚政策制定(外匯改革、財經建設、獎勵投資)，及民主政治、自由經濟、多元社會，均可對中共「和平發展、和諧世界」，植入晶片式思維。

伍、結語-國人應有認知

使用時間10分鐘

依據美國智庫2019全球展望報告，全球潛在衝突事件，臺灣、敘利亞、葉門、朝鮮半島都入列，因為中、美兩大國日益激烈的地緣政治競爭與衝突所引起之擔隱憂，有三項議題被列入危機-南海主權聲索國之間產生軍事衝突、中美為臺灣發生衝突及中印邊境爭議，這表示臺灣於潛在隱憂中占了兩個項目，因此建議國人可以從地緣戰略角度，具備認知如下：

- (一) 利用海上交通線優勢結合經濟科技，使臺灣成為東亞地區戰略重鎮。
- (二) 以地緣戰略結合巧實力運用，作為與各國競合的籌碼。
- (三) 全民具備海洋共識，建立一支制海的海洋力量。