

# 民國113年全民國防教育 「政府機關（構）在職教育」巡迴宣導



全民國防動員 齊心協力護家園

講授人：陸軍後勤指揮部劉秀貞上校

# 講授大綱

- 一、前言
- 二、國家安全的重要性
- 三、全民國防的意涵及我國的全民國防簡介
- 四、全民國防理念的實踐經驗——以瑞士、美國、以色列為例
- 五、結論





# 國防大學

National Defense University

## 授課教官簡歷

### ● 學歷

政戰學校84年班

政戰學校新聞研究所

87年班

政戰學校研究班95年班

戰爭學院103年班

### ● 經歷

排長

營輔導長

旅處長

**航特保防組長**

關指部政戰主任

後備文宣組長

後備保防組長

化訓中心政戰主任





# 前言

國家安全的定義



# 自己的國家自己守護





阿富汗平民逃難徒手抓機釀悲劇

# 自己的國家自己守護

Q1 台灣的軍事防禦能力？

華爾街日報110年10月25日報導：台灣的好日子過太久了！當前最緊迫的問題在於台灣服役者與後備部隊準備不足、士氣低落。

對於此論點，您的看法為何？







# 新制教召 強化戰鬥技能

## 新制

14天

1年1訓(第1-3季試行)

約1.5萬人

- 後退先用、8年內退伍為原則
- 編制入新訓旅、縣市後備旅、縱深守備旅者
- **射擊訓練**：28小時  
手槍35發、步槍45發  
機槍69發、迫砲34發
- **戰鬥教練**：56小時  
行軍宿營、班攻擊及防禦、工事構築、戰傷急救、地形地物利用、障礙物破壞與通過、戰鬥間各種狀況處置

## 津貼

- 士兵700元/日
- 士官800元/日
- 軍官900元/日

天數

頻率

人數

選員  
原則

操課  
內容

## 舊制

5至7天

2年1訓

約9.7萬人

由電腦系統依軍種、專長、戶籍地等條件選擇

- **射擊訓練**：12小時  
手槍15發、步槍21發  
機槍33發、迫砲17發
- **戰鬥教練**：12小時  
班戰鬥教練  
排戰鬥教練



## 新制教召3配套

- 1 新制應召員將以2次召訓計算
- 2 20人以下中小企業，逾2員工同時接受召集，半數可申請免召
- 3 12月公告教召日程並寄發預告書



一、公告112年各階除役年齡如下：

（一）二級上將：70歲（民41年出生）。

（二）中將：65歲（民46年出生）。

（三）少將：60歲（民51年出生）。

（四）上、中、少校及士官長：58歲（民53年出生）。

（五）上、中、少尉及上、中、下士：50歲（民61年生）

（六）志願役士兵：45歲（民66年出生）。

（七）義務役士兵、補充兵：36歲（民75年出生）。

二、上列人員服役限齡，計算至111年12月31日止，並自112年1月1日除役除管，不另發給除役令。

# 自己的國家自己守護

Q2您的家人或朋友想當職業軍人，您認同嗎？台灣的軍人有辦法抵擋得住中共的侵略嗎？



# 自己的國家自己守護

Q3 國際上一直預測台灣有多危險，兩岸多  
接近戰爭，您有什麼感想？







© CanStockPhoto.com - csp26283630

## The most dangerous place on Earth

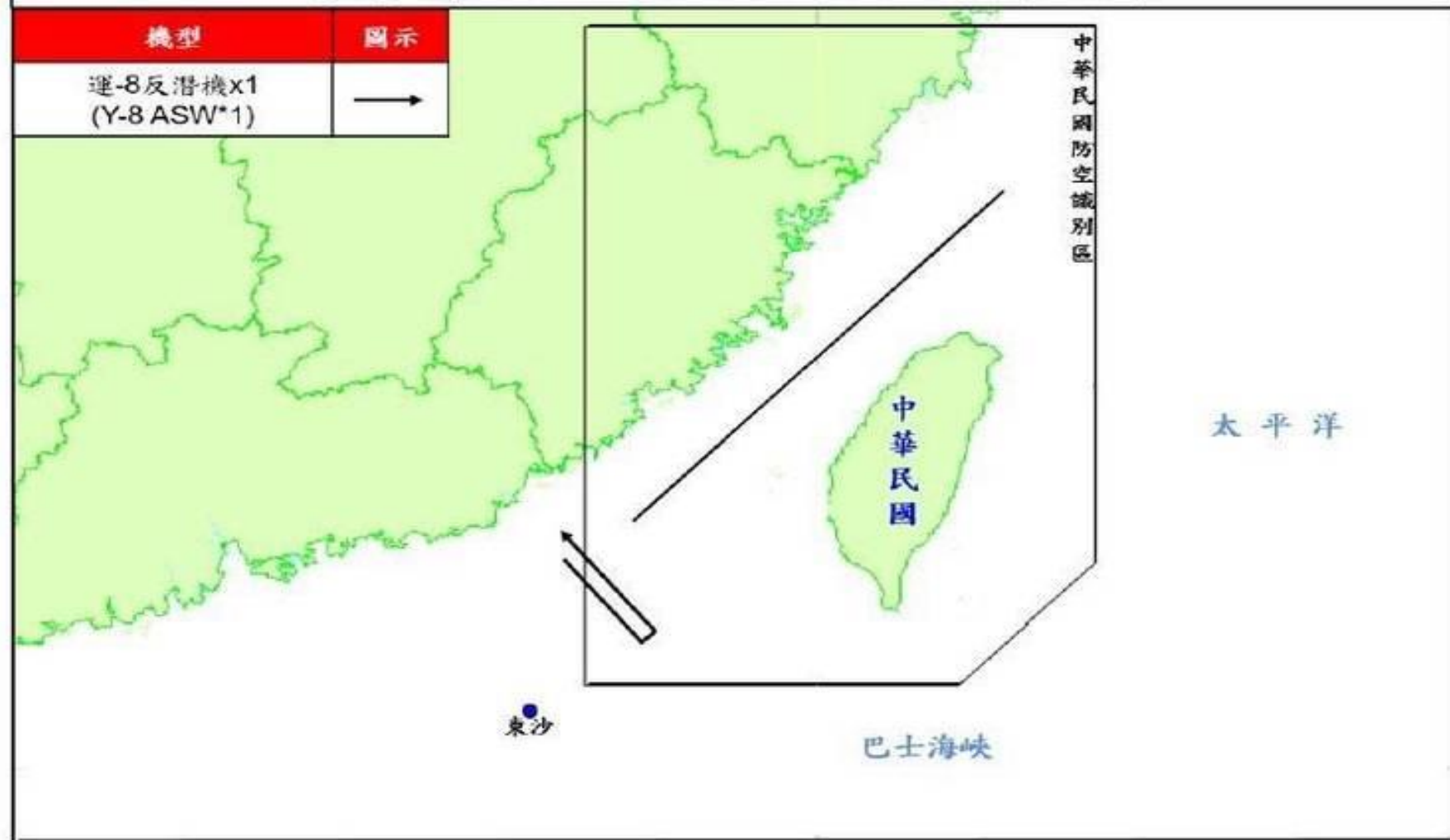


# 自己的國家自己守護

Q4各國政治軍事專家點出兩岸可能要打戰，  
是危言聳聽嗎？



110年10月5日中共解放軍進入我西南空域活動示意圖  
(Flight path of PLA aircraft, October 5, 2021)

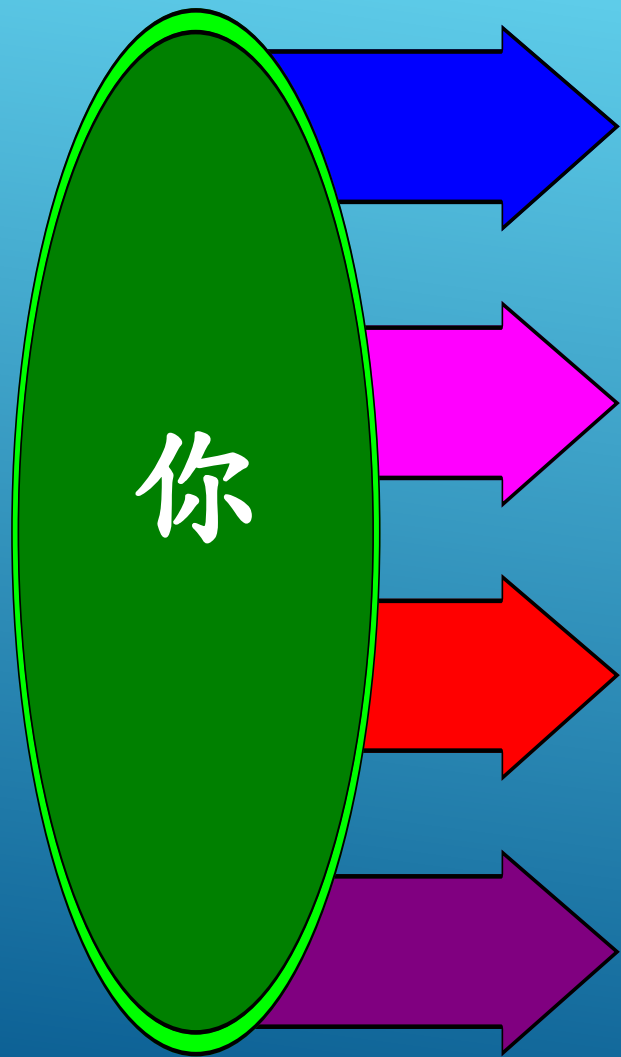






# 國家安全的重要性

國家安全的定義



覺得安全嗎？

個人→社會→國家

在害怕什麼？

失去生命財產情感社會地位權力

何以會害怕？

不確定感、無力感、無知

如何克服恐懼？

自信、信任、信仰

# 國家安全威脅區分

🖱️ **傳統安全威脅：**軍事、外交等。關切國家如何免於外來的軍事威脅以及政治性的壓制或脅迫，關切領土完整、國防安全 and 政治獨立自主等議題

🖱️ **非傳統安全威脅：**指國家內部性的非軍事威脅因素，除了經濟或社會的人為侵害之外，還源自於大自然形成的天然災難及其引發之後續衝擊





# 非傳統安全威脅來源

## 天然災害

極端氣候變成常態，災損頻率與強度與日俱增，重大天然災害如地震、海嘯、風災、豪雨及土石流等，並引發複合式災害。



## 疫情擴散

SARS、H1N1  
、新冠肺炎

## 恐怖攻擊

型態多樣化及  
不確定性  
影響層面廣

## 金融危機

歐美債務危機

水行俠

孫悟空

Superman

美國總統  
拜登

X-man

中共領導人  
習近平

神力女超人

台灣總統  
蔡英文

安全誰能負責？



# 自己的國家自己守護

在未能保證戰爭不會發生的情勢下，一個國家必須做好國防建設，整軍經武，建立堅實的國防力量，讓國家免於遭受外敵侵略，確保國家始終處於安全狀態。



Q:兩岸開戰第一件事要做啥？

先告白，然後買杯珍奶壓壓驚  
等解放軍來解救我 鬼島已經沒救了  
我會先上網買五星旗  
賣股票記得換美金，台幣到時變白紙

Q:假如現在開戰 沒接觸過軍事教育的怎辦？

去五金行買掃把，囤貨衛生紙很會吧  
左手堵藍經 右手持高端 復誦四個堅持  
女生有上軍訓啊！唱唱軍歌壯膽  
拜託別斷網！我要參加徵文比賽罵阿共

Q:開戰時要躲去哪？

挖地道直通AIT 直接變美國公民

直接衝機場啊！阿富汗都示範過了 五星旗掛門口就可以安心睡覺了



收到飛彈來襲警報怎麼辦？我知道+1 我不知-1



# 全民國防的意涵及 我國的全民國防簡介



「全民國防」1992年首度出現於《國防報告書》部長序言，「現代國防為全民國防，需要獲得全體國民支持，才能發揮整體力量，達到保障國家安全目的」，以此為開端，我國推動全民國防政策，迄今已29年，明確定義為「以軍民一體、寓兵於民，不分前後方、平時、戰時，將有形武力、民間可用資源與精神意志融合為一的總體國防力量」，期間陸續頒行《全民國防教育法》、《全民防衛動員準備法》等相關法規，以期漸臻完備。





我國全民防衛動員機制，區分「行政動員」與「軍事動員」2部分，並藉「全民防衛動員會報」進行鏈結。「行政動員」透過中央部會與地方政府，整合人力、物力、財力，配合軍事動員，建構支持軍事防衛之心防與民防體系；「軍事動員」則依「管、編、裝、訓、用」理則，落實後備軍人召訓，並納入作戰序列。

# 全民國防定義



- 國防法第三條：「中華民國之國防，為全民國防，包含國防軍事、全民防衛、執行災害防救及與國防有關之政治、社會、經濟、心理、科技等直接、間接有助於達成國防目的之事務。」
- 全民國防是軍民一體、平戰合一、有形與無形結合的；其主體除了國家正式的武裝部隊外，全體國民亦是其主要的力量來源。



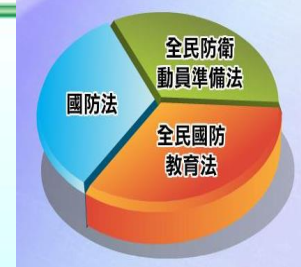
# 法令依據



## ◆ 中華民國國防法

第三條：「中華民國之國防，為全民國防.....」；第廿四條：「總統為因應國防需要，得依憲法發布緊急命令.....實施全國動員或局部動員」。





# ◆全民防衛動員準備法

- 第一條：為建立全民防衛動員（以下簡稱動員）體系，落實全民國防理念，實施動員準備，保障人民權益，特制定本法。
- 第五條：二、軍事動員準備：由國防部負責執行，中央各機關配合辦理。

# ◆民防法



- 第一條：「為有效運用民力，發揮民間自衛自救功能，共同防護人民生命、身體、財產安全，以達平時防災救護，戰時有效支援軍事任務，特制定本法。」
- 第二條：「四、支援軍事勤務。……」

# ◆全民國防教育法

中華民國九十四年一月十一日  
立法院第五屆第六會期第十四次會議通過（94.2.2公布，計15條）



- 第一條：「為推動全民國防教育，以增進全民之國防知識及全民防衛國家意識，健全國防發展，確保國家安全，特制定本法。」



# ◆全民國防教育法

中華民國九十四年一月十一日

立法院第五屆第六會期第十四次會議通過（94.2.2公布，計15條）



- 國防部依據「全民國防教育法」擬訂全般政策指導，並舉辦「全民國防教育日」網路票選活動，訂9月3日為我國「全民國防教育日」，民國95年2月1日正式施行，並結合軍人節相關活動，擴大民眾參與，強化全民國防教育。



# 全民國防的實踐經驗—— 瑞士、美國、以色列

瑞士



1

美國



2

以色列



3







# 瑞士

# SWITZERLAND

- 國土總面積4萬1,825平方公里
- 地處歐洲內陸的山地國家
- 人口約800萬，軍隊僅4萬 人
- 境內風景優美，有「世界公園」美譽





# 國家歷史背景追溯



**1815年經「維也納會議」，確認為「永久中立國」，之後的180多年間，即便處於兩次世界大戰中心的瑞士，居然沒有發生戰爭，原因除瑞士的中立地位外，另一項深入的原因就是瑞士人民隨時都在準備打仗。**

一位瑞士外交官就說「我們瑞士公民邁出右腳時是一個公民，邁出左腳時就是一個戰士」！亦彰顯瑞士重視國防教育的結果。

**家家戶戶都有國防小冊子，槍支彈藥發到每家每戶，防空洞、地道處處相連。**



# 全民皆兵和 全民動員機制







# 瑞士 SWITZERLAND

瑞士實行的是全民皆兵、全民動員的民兵制，和平時期無常備軍，武裝力量為民兵部隊，有4.25萬人，其中除1500餘名職業軍人外，其他都是非職業軍人。



人民的堅實防衛能量，是確保國家安全的後盾



非職業兵員平時從事民間職業，定期短時間到部隊參加複訓。瑞士自**1885**年實行軍隊體制改革，是真正「全民皆兵」的國家。凡**20-42**歲的男性公民只要身體健康，必須依法接受**15**周的基礎訓練後編入連隊。女性年滿**20**歲，若體檢合格亦可服役。



瑞士人民的堅實防衛能量，是確保國家永



全民皆兵的瑞士人

近5年，瑞士每年軍費支出約48億美元。此外，瑞士認為自己國小力單，且奉行永久中立政策，也不可能有盟國支持，故認為「誰想要獲得和平，就必須隨時準備戰爭」，採取的是「全民性的總體防禦」嚇阻戰略，亦稱之為「刺蝟戰略」。

瑞士的全民動員效率高，陸軍在戰時48小時動員後可達35萬人，空軍與防空部隊則可動員3萬多人。



# 善用地形 構築軍事雕堡







# 瑞士

## SWITZERLAND

瑞士建有世界上最完善的地下掩蔽系統，具備各種生活必須的基本設施，可供全部人口使用。

瑞士全境像塊滿是洞孔的乾酪，公路旁偽裝的居民小屋實際是軍事基地的大目，可開出坦克和裝有導戰發射架的軍卡。



瑞士舉辦大型露天軍事表演

1937年二次大戰期間，希特勒軍隊攻陷法國，準備吞併瑞士，但最終讓德軍放棄入侵計畫的不是瑞士的中立政策，而是瑞士全民皆兵的戰略。瑞士於數小時內竟可動員50萬大軍，加上隱蔽陣地、偽裝的民防工事，讓德軍情報機關評估若入侵將遭受100萬精銳兵力的代價，故放棄入侵計畫。









# 美國 AMERICA



儘管美國為世界軍事強權國家，國防武力首屈一指，然從不輕忽後備力量的整建，尤其在恐怖主義肆虐，國土安全遭受威脅的程度已較以往提高的現實情況下。



# 美國 AMERICA

美國非常重視國防教育，**1958**年就制定「國防教育法」，從聯邦政府到各州政府，都將國防教育作為一項重要的公務活動。美國認為，國防建設可以帶動科技和教育的發展，科技和教育又是國防建設的強大後盾。美國始終強調國防是「政府的首要職責」、「社會的第一勤務」。



# 美國 AMERICA

美、英、法等**26**個國家皆設有專門的「國防日」。以美國為例，（一）國難日：12月7日日本偷襲珍珠港之日；（二）武裝部隊日：每年**5**月的第三個星期六；（三）武裝部隊週：**5**月的第二個星期六～第三個星期六。每年展開活動，提醒人們居安思危，並對公民進行有關國防目標、防務組織及手段等方面的教育。





# 透過塑造 軍事人物 進行國防教育



# 美國 AMERICA

美國利用犧牲的英雄人物和對國家有貢獻人物的名字命名城鎮、街道、廣場和單位，甚至命名於正在服役的飛機、戰車和戰艦等兵器。對在國防建設中作出重大貢獻的模範人物，則將他們組成演講團到全國各地巡迴演講。

並廣泛印發有關軍隊歷史沿革，所經歷的重大戰役、戰績，著名將帥和戰鬥英雄的生平，透過廣播、電視、報刊等媒體擴大宣傳。



# 美國 AMERICA



美國前總統歐巴馬頒授榮譽勳章，表揚於阿富汗任務中為救戰友，冒險撲倒炸彈客而受重傷的英勇軍人。



美國現任總統川普頒授榮譽勳章，表揚於越戰期間不顧身命危險，穿梭槍林彈雨間拯救同袍的醫護兵。

美國政府非常重視愛國教育，藉以引導人民體認對國家的責任與義務，激發民眾以身為美國人為榮。







# 以色列

以色列是第二次世界大戰後誕生和發展起來的國家，只有900多萬人口，2.2萬多平方公里土地。從1948年建國伊始，以巴圍繞巴勒斯坦問題至今，計發生5次大戰，小戰不計其數，然卻一次又一次轉危為安、愈戰愈勇，甚至單獨對抗整個阿拉伯國家。



# 全民皆兵且常備 戒備國家安全







# 以色列 ISRAEL

以色列是實施全民皆兵制的國家，擁有軍民強烈的國防意識和高度的戰略觀念，以及強大的動員能量和愛國意識，比瑞士有更多的戰爭經驗。以色列的軍事學說堅信「強大的嚇阻力量和第一次攻擊能力以對付阿拉伯鄰國的立即威脅」。



以色列軍隊在與敘利交界的戈蘭高地進行訓練



# 以色列 ISRAEL

以色列雖在西方列強支持下完成建國，然眾多充滿敵意的阿拉伯國家環伺，始終處於充滿高度安全威脅的環境。以色列國防軍以年輕、高素質、善打惡仗而享譽世界，軍隊的中堅是2萬名職業軍人，統領16萬現役軍人，危機時可在3天內擴充預備役達60萬人。以色列實行普遍義務兵役制，「兵役法」規定，凡18-29歲的男性公民、18-26歲的女性公民，都要應徵服現役，儲備各軍兵種齊全的充裕兵員，隨時因應突發軍事衝突。



# 國防動員制度





# 以色列 ISRAEL

以色列以健全、完善、高效的戰爭動員體系以彌補人力、物力、財力等方面的不足。戰爭爆發15分鐘，電台就宣讀國防部各項命令，並透過電話、郵電和廣播等手段，通知預備役人員到指定地點報到，48小時即可動員30萬人。由於動員工作快速有效，前線得到不斷增援，以色列在各項戰爭均能扭轉戰局，贏得勝利。



# 以色列 ISRAEL

2001年，以色列國防軍在全球設9個兵站，分別為紐約、洛杉磯、巴黎、倫敦、阿姆斯特丹、法蘭克福、曼谷、孟買、約翰尼斯堡等猶太社區中心或學校，一旦國家局勢緊張，猶太人即回國，為國效忠。

以色列女兵近年來加入戰鬥  
部隊人數成長近四倍!





# 愛國主義教育







# 以色列 ISRAEL

以色列利用多種形式，向國民尤其是青少年灌輸猶太復國主義和愛國主義，透過展示2000多年來猶太人流散各地遭受的苦難經歷，激發人們的愛國熱情和獻身精神。在宣傳影響下，以色列軍人的社會地位備受推崇，民眾都將當兵服役視為一生中值得自豪的事。



# 以色列 ISRAEL



[news.tvbs.com.tw](http://news.tvbs.com.tw)

哈瑪斯突襲家園 以色列海外公民急收  
行李、訂機票回國作戰 | TVBS新聞網

# 結 論



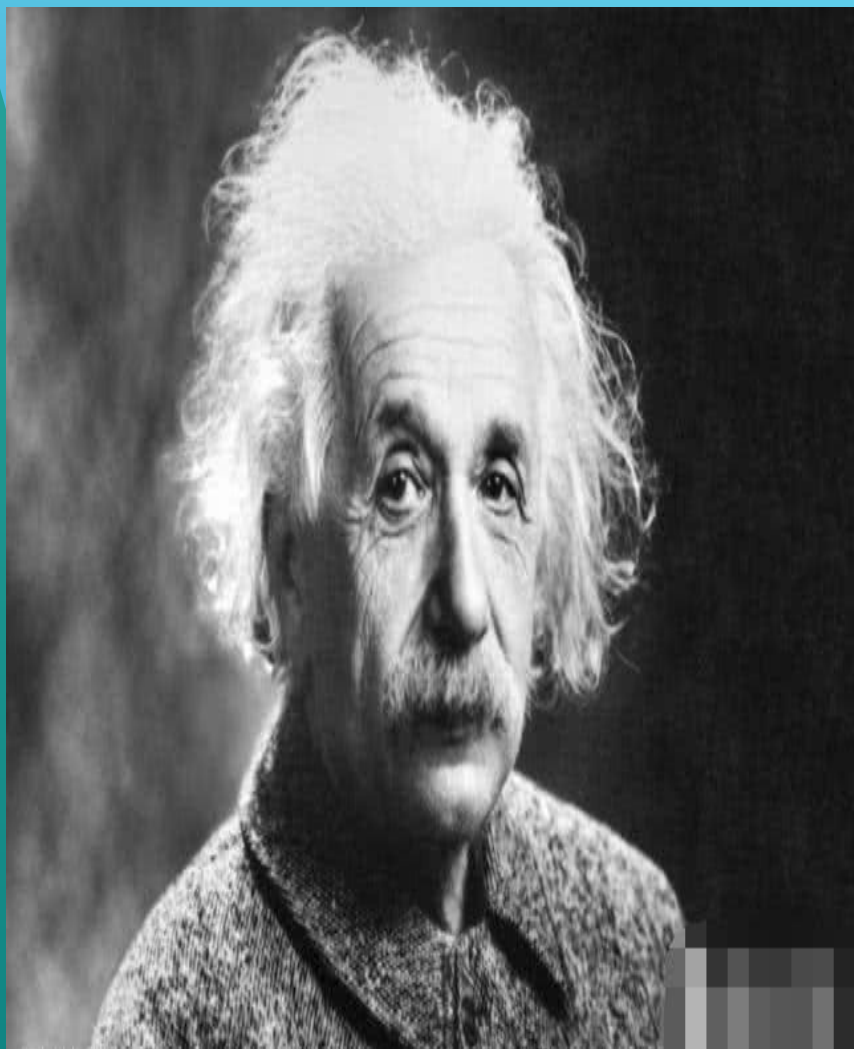




「失去台灣，就失去太平洋」——對遠東軍事情勢的證詞

「台灣就是一艘不會沈的航空母艦」  
——對台灣的戰略重要性論述

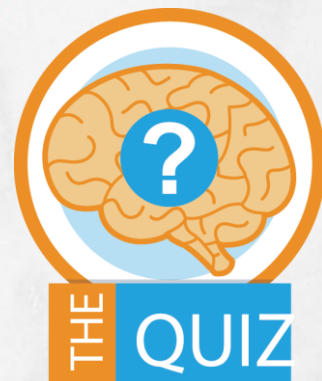
二戰名將麥克阿瑟將軍  
老兵不死，只是凋零



愛因斯坦曾說：  
我不知道第三次世界大  
戰會用什麼武器，但第  
四次世界大戰的人類一  
定使用石頭和木棒。



# 我的全民國防藍圖



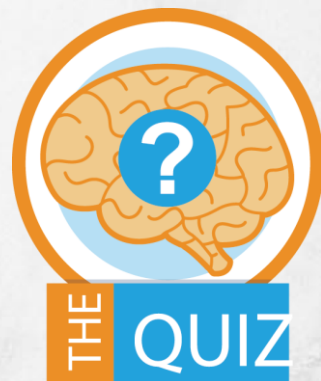
美、英、法等26個國家皆設有專門的「國防日」。

請問：我國的全民國防教育日是訂於每年何時？

感謝聆聽 Q&A



# 我的全民國防藍圖



試想若就「個人、家庭、國家、世界」這四個層面，你可以做些什麼或透過什麼樣的方式實踐全民國防？又如何讓臺灣在國際舞臺上發光，提高臺灣的國際能見度？  
（提示：問題思考不局限於軍事面向）

感謝聆聽 Q&A