



# 國軍113年「全民國防政府機關(構)在職教育」 巡迴宣導講習



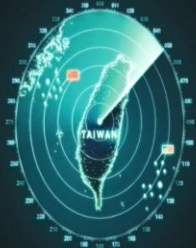
## 中共二十大後-習近平統戰 新謀略對臺灣安全之影響

報告人：  
國防大學軍事共同教學中心  
林政榮 老師

使用時間：2小時

The  
Economist

The most dangerous place on Earth





# 大綱



壹

中共統戰定義、工作原則與作法

貳

各時期的任務與對象範圍

參

統戰工作的困境、發展與創新

肆

近期中共對台統戰手段

伍

我國對中共統戰策略因應作為

陸

結語



# 統戰定義、工作原則與作法

## 統戰 定義

「統一戰線」（united front），簡稱「統戰」。源自於馬列主義、毛澤東思想有關唯物辯證、階級鬥爭、社會主義革命理論

中央統戰部對於「統戰」的定義：「廣義而言，是指不同社會政治力量在一定條件下，為了一定的共同目標而建立的政治聯盟或聯合；就其狹義而言，是指無產階級及其政黨的戰略策略，主要是無產階級自身團結和同盟軍問題

中共統戰模式就是「聯合次要敵人，打擊主要敵人，以最小的代價達到戰略目標





# 統戰工作原則與作法

## 利用敵人內部矛盾原則

毛澤東認為事物必有矛盾，矛盾的鬥爭也是不斷的，歸納出「利用矛盾、爭取多數、反對少數、各個擊破」的 16 字方針，要在敵人中找出朋友，哪怕這個朋友也是將要打倒的敵人，但在主要敵人未消滅前，仍需加以爭取聯合。要團結盡可能多的社會力量，最大限度的孤立敵人，因此必須善於利用敵人內部的矛盾，善於在敵人的陣營中找朋友。

## 獨立自主原則

所謂獨立自主，就是在政治上要堅持自己的立場，因為統一戰線，就必須與敵人聯合，在聯合中要保持自己獨立的立場。毛澤東說：「一切經過統一戰線是不對的，必須有一個獨立自主政策。」在一切統戰中，不但要能獨立自主、不作尾巴，同時要能影響敵人、左右敵人。



# 統戰工作原則與作法

## 又聯合又鬥爭原則

毛澤東認為：「中國共產黨的政治路線的重要一部分，就是同資產階級聯合，又同它鬥爭的政治路線。」  
作為戰術來看，又聯合又鬥爭的兩面手法，就是一面講合作，一面講顛覆，為貫徹此策略。目的乃是在統戰之下，發展自己的力量，不可因鬥爭而導致統戰的破裂。

## 爭取領導權原則

據中共自己的說法，中國共產黨是無產階級的先鋒隊，是由馬列主義、毛澤東思想武裝的，具有高度組織紀律性和以全心全意為人民服務為唯一宗旨的，善於領導人民百折不撓地向敵人作鬥爭的政黨。在統一戰線中，使共產黨居於領導地位，而使革命能走自己預期的路。





# 各時期的任務與對象範圍

1949年

中共建政

毛澤東

承襲馬克斯、列寧無產階級鬥爭統戰觀。此時期對臺統戰策略為「軍事威懾」、「內外顛覆」及「宣傳鼓動」

鄧小平

以共產黨領導的多黨合作為新統戰理論，確定「一國兩制，和平統一」對臺方針，統戰策略即不放棄武力犯臺

江澤民

依照毛澤東及鄧小平的統戰理論，轉變為統戰工作的行動綱領，並貫徹執行

胡錦濤

堅持以鄧小平理論和江澤民「三個代表」為指導，對臺統戰策略為「軟硬兩手」、「內外兼施」

習近平

堅持「一中原則、反對臺獨」方針，對臺統戰策略作為方式是「和戰兩手、內外兼施」。

# 中共對臺統戰策略演進及手段

年份	對臺政策階段區分	統戰策略手段
1949-1958	<u>武力解放臺灣時期</u> 毛澤東時期	美國與台灣當局簽訂了「 <u>共同防禦條約</u> 」。中共表示：「美國政府企圖利用這個條約來使它武裝侵占中國領土台灣的行為合法化，並以台灣為基地擴大對中國的侵略和準備新的戰爭。」 「 <u>解放台灣，完全是中國的主權和內政，絕不容許他國干涉。</u> 美蔣『共同防禦條約』根本是非法的、無效的。」
1959-1978	<u>和平解放臺灣時期</u> 毛澤東末期與鄧小平	台灣是中國的領土，中國人民解放台灣是中國的內政；美國造成台灣地區的緊張局勢，這是中美之間的問題， <u>為了緩和台灣地區的局勢，中國政府願意同美國政府坐下來談判；中國政府願意在可能的條件下，爭取用和平方式解放台灣。</u> 」這是中共首次表明願意與美國談判和緩台灣緊張局勢。
1979-1983	<u>和平統戰時期</u> 鄧小平時期	1. <u>和戰兩手、內外兼施，提出和平統一，但不放棄武力犯台。</u> 2. 以外交手段，孤立與矮化台灣。 3. 推動國共對等和談，第三次合作。
1984-1988	<u>一國兩制時期</u> 鄧小平末期	在一個中國的前提下，國家的主體堅持社會主義制度；澳門、香港、 <u>台灣是中國不可分割的組成部分，它們保持原有的資本主義制度長期不變；在國際上代表中國的只能是中華人民共和國政府</u> 」
1989-2002	<u>和平統一、一國兩制</u> 江澤民時期	





# 習近平當前對臺統戰策略

 中共對臺統戰策略

目標

一中原則

作為方式

軟硬兩手

內外兼施

軟

硬

內

外

提出兩岸利多  
願景，持續釋  
放惠臺措施

打壓我國國際空  
間，對我國軍  
事威脅未中止

分化臺灣內部  
手段，以民逼  
官、以商圍政

聯合外在力量  
箝制臺灣

以各地海外僑胞組成的「愛國統一戰線」迂迴推動「反獨促統」



# 統戰工作的困境

## 國際環境的困境

### 國際格局的改變

隨著蘇聯解體、冷戰結束，往昔共黨執政的國家以馬列共產主義思想、無產階級專政作為統治合法性的基礎遭到質疑。因此，同為共黨執政的中共，開始構思一連串對外及對內的統治合法性論述。

### 全球化的影響

全球化造成政治、經濟、文化、資訊相互滲透，各國人民、團體、企業.....相互交流、互動、合作日益頻繁，且在資訊化的幫襯下，各種思想文化、意識形態、價值觀相互碰撞，多元思想蓬勃發展，加上民主化浪潮的衝擊，使得時間、空間極度壓縮，使得統治階層在因應、處理相關危機時更形緊張。

# 統戰工作的發展與創新

統一戰線



理論  
創新

- 生產系統及設備，以及生產過程，
- 理論化、學科化

制度  
創新

- 法制化

工作  
創新

- 品牌形象不佳，以致吸引不到新
- 資訊化



# 近期中共對台統戰手段

## 中共統戰手段

有(限)的拉攏

對台經濟打擊

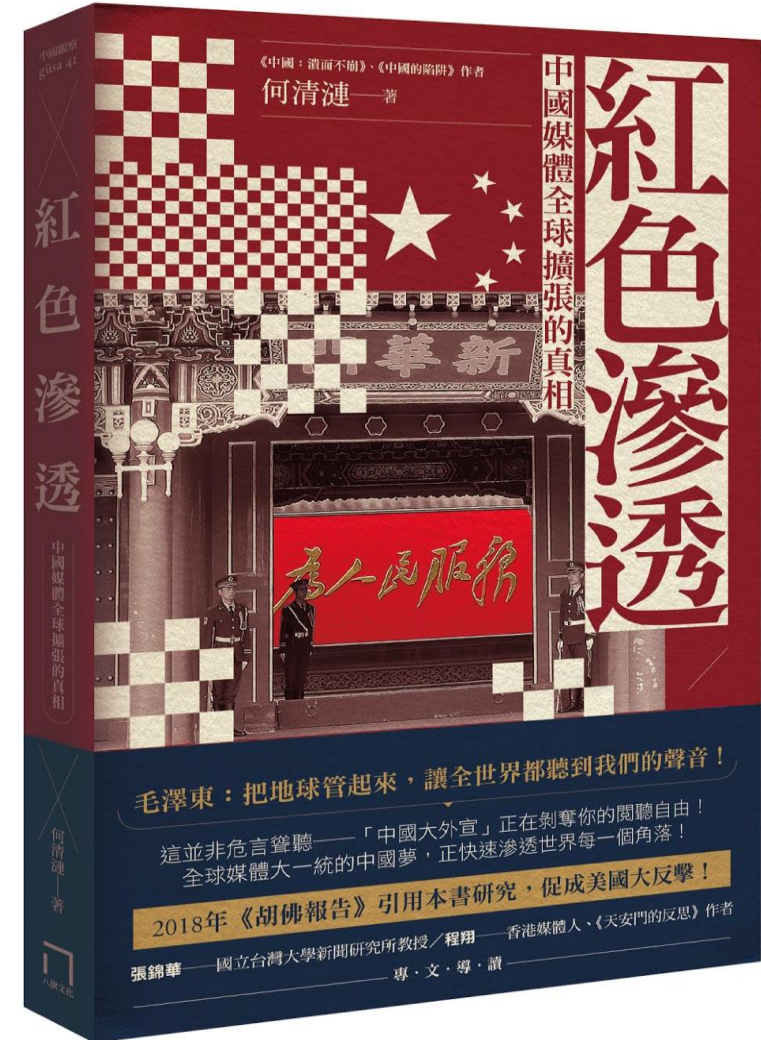
分化台灣政界

污名化台灣人

處罰台商集團

對台灣心理戰

# 中共對台統戰







# 近期中共對台統戰手段

## 有(限)的拉攏

福建公布首批225條台胞台企同等待遇清單，集中體現在經濟、社會、文教、便利化等四個領域。但含金量其實並不高。因為，閩225條是漸進的、累積的。自2018年、2019年公布的31條、26條對台措施，以及福建省頒布的66條對台措施等相關政策，這次只是匯集而已。這表明中共對台「拉」的力度已經很有限了，背景是中共對台的「經濟吸附」已達極限，開始走下坡路了。

### 中共對台融合發展統戰舉措

製表：記者陳鈺馥

#### 以通促融

倡議兩岸基礎設施聯通，能源資源互通，行業標準共通，推動金馬同福建沿海地區通水、通電、通氣、通橋，積極推進兩岸「應通盡通」

#### 以惠促融

落實落細對台31條、26條、11條、農林22條等措施，推動台灣同胞享受同等待遇，支持台胞台企參與「十四五」規劃、融入新發展格局

#### 以情促融

凸顯兩岸一家親，擴大兩岸經濟文化交流合作，共同傳承中華文化，加強兩岸基層和青年交流，促進同胞心靈契合。支持福建先行先試，不斷探索兩岸融合發展新路，打造台胞台企登陸的第一家園

### 大陸惠台政策更迭

製表：楊家鑫

第一代 (1990-2006)	招商引資	為引入台資，給予各類投資優惠	對台工作提法： 三中一青 (2014年下半年成形) ● 注重中小企業、中低收入、中南部以及青年，因應反服貿運動新局勢 ↓ 一代一線 (今年3月起) ● 納入全台灣各地的青年與基層
第二代 (2006-2015)	交流讓利	單方面對台讓利	
第三代 (2015至今)	普惠融合	注重精神和思想層面的融合	





# 近期中共對台統戰手段

## 對台經濟打擊

中國大陸對台灣水果兩次突發禁令。第一次，自3月1日起，禁止菠蘿輸入；第二次，自9月20日起，暫停台灣番荔枝（釋迦）及蓮霧的輸入；第三次為今年6月13日起禁止石斑魚輸入。

### 中國封殺台灣農漁產品



**2021/2/26**  
**(228連假)宣布**

**3月起**  
**禁止輸入**  
**台灣鳳梨**



**2021/9/19**  
**(中秋連假)宣布**

**9月20日起**  
**禁止輸入**  
**台灣蓮霧、鳳梨釋迦**



**2022/6/10**  
**(陳吉仲確診)宣布**

**6月13日起**  
**禁止輸入**  
**台灣石斑魚**



# 近期中共對台統戰手段

## 試圖分化台灣政界

有兩個事件。第一個事，習近平電賀朱立倫當選國民黨主席，首度寫下「為國家謀統一」，而之前中共已中斷了發賀電的慣例。第二個事，中共公布所謂「台獨頑固名單」，點名蘇貞昌（行政院長）、游錫堃（立法院長），稱將對清單在列者實施懲戒，利用兩面手段分化政界。

### 中国共产党中央委员会

台北

中国国民党中央委员会

朱立伦先生台鉴：

值此先生当选中国国民党主席之际，谨表祝贺。

过去一个时期，贵我两党在坚持“九二共识”、反对“台独”的共同政治基础上良性互动，加强合作，顺应两岸同胞共同愿望，推动两岸关系和平发展，造福两岸同胞，成效有目共睹。当前，台海形势复杂严峻，全体中华儿女要表共愤、团结向前，期望两党登高望远，坚持共同政治基础，坚守民族大义，戮力合作，为同胞谋福祉，为台湾谋和平，为国家谋统一，为民族谋复兴。

顺颂 时祺

中国共产党中央委员会总书记

習平

二〇二一年九月二十六日

### 中媒列台獨黑名單



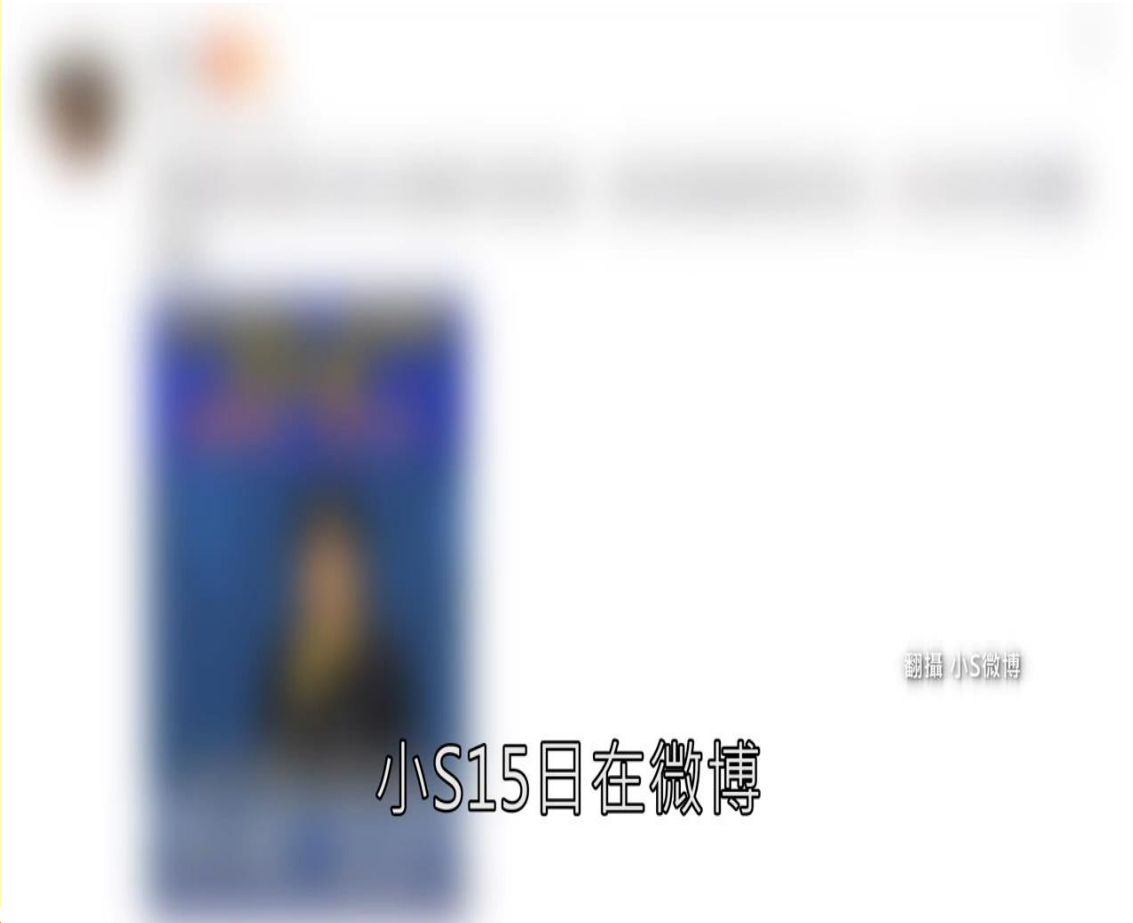




# 近期中共對台統戰手段

## 「污名化」台灣藝人

藝人小S在社交媒體上向台灣奧運選手表達支持、稱其為「國手」而被污名為台獨。短短一天內，有4間中國品牌解除代言，損失新台幣3,200萬元。這起事件掀起了一波針對台灣藝人奧運立場的檢討浪潮。歌手蔡依林、徐佳瑩及魏如萱等都陷入了「輿論翻車」的窘境。這表明，在中共對台政策的指引下，大陸輿論空間嚴重惡化，兩岸之間越走越遠。



小S15日在微博



# 近期中共對台統戰手段

## 處罰台商集團

近期，遠東集團被點名為所謂「支持台獨」的金主，在大陸的5地投資被查，現已處以罰款及追繳稅款約4.74億元人民幣。根據台灣監察院政治獻金公告，遠東集團對台灣的藍綠陣營都有捐款（「藍綠都押」），符合一切法律規定這卻被中共利用來強迫「站隊」，製造寒蟬效應。中共所為，既踐踏台灣民主政治，又在變相驅趕台商。

北京為何盯上徐旭東？中國懲處遠東集團的政治與經濟考量

BBC News 中文

+ 追蹤

2021-11-26 13:10 28013 人氣

簡

分享 135

LINE

f

...



20160316-工商協進會理監事、常務理事、徐旭東（陳明仁攝）





# 近期中共對台統戰手段



## 對台灣心理戰

第一，利用美軍撤出阿富汗之事離間美台關係，高喊「今日阿富汗、明日台灣」。

第二，國台辦副主任劉軍川在第四屆「國家統一與民族復興」研討會的視訊致詞（其中以四個段落揭露了北京對於台灣在「統一之後」的基本設想）被大肆炒作，還有一篇「10萬+」的公眾號文章《統一後，台灣省買房怎麼選？》廣為流傳。由此可見，中共對台的認知作戰，早已是一波接一波了，無日或息。

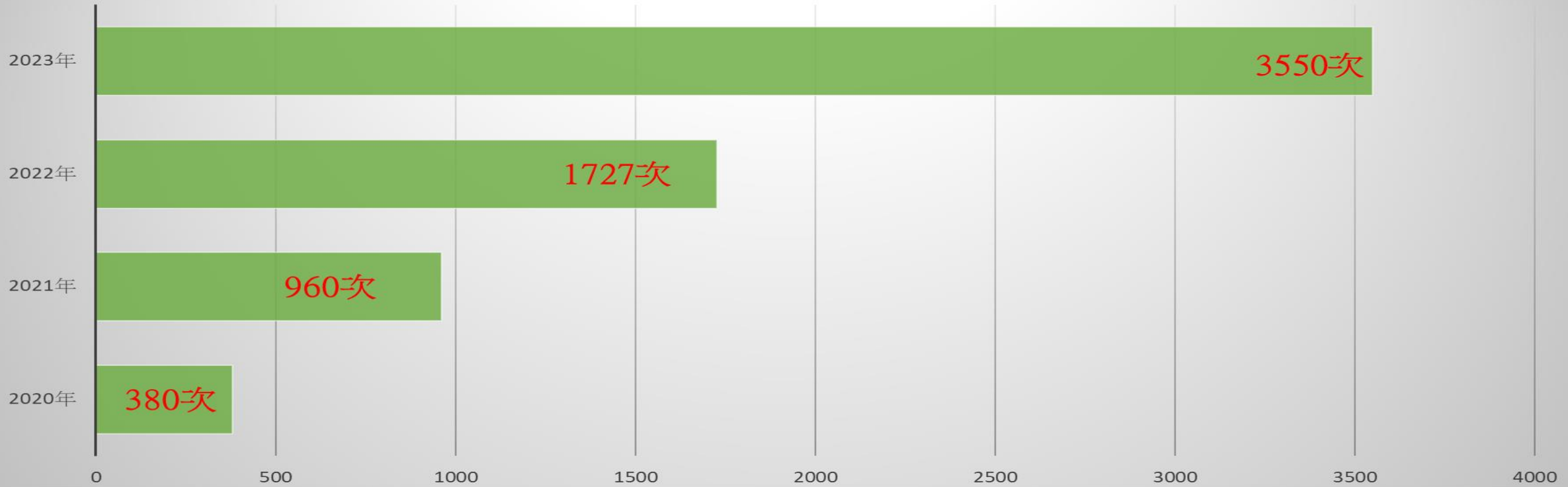






# 近期中共對台統戰手段

2020-2023年-共機擾臺架次數



專家歸納出「中共武統台灣五部曲」：

- 1、密集演習麻痺美台
- 2、戰機擾台消耗戰力
- 3、準軍事手段佔台外島
- 4、全面開戰
- 5、軟硬兩手，金錢攻勢勸降



# 我國對中共統戰策略因應作為

洞悉中共統戰手段與圖謀

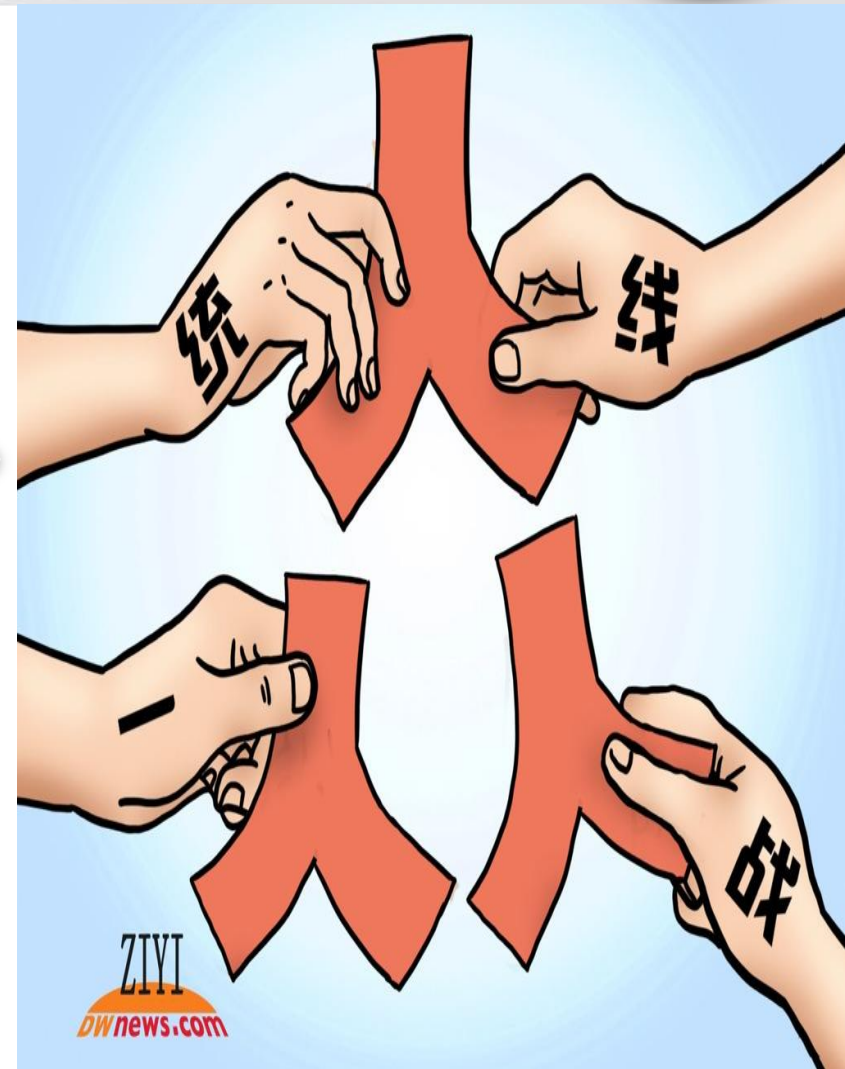
持續推廣全民國防教育

三戰認知與反制

資訊戰與心理戰的應對

建立兩岸軍事互信機制

反制







# 我國對中共統戰策略因應作為

## 洞悉中共統戰手段與圖謀

中共持續擴張軍備，若沒有軍事武力支撐，難以彰顯軟性統戰訴求，其龐大隱藏性經費遠超出防禦所需，對我國具有潛在威脅性，**現階段中共對我統戰基調，係加大接觸層面、加深文化情感交流等手段，淡化敵我意識**，我國政府須加強對國人與國際社會溝通，亦應呼籲國內民眾認清與洞悉中共「軟硬兩手、內外兼施」的統戰事實，共同防杜中共滲透統戰圖謀。

## 持續推廣全民國防教育

教育是高效益的國防，為防範中共的統戰策略，唯有持續推動全民國防教育，方能強化人民對國家安全憂患意識。全民國防教育的目標是期望「全民國防」與「全民防衛」理念，能夠深植於全民心理，並灌輸國人「居安思危」、「軍民一體，如手如足」的休戚與共關係，以凝聚全民意志，防範中共統戰策略，**國家安全不應只是國軍的專責，而是全民的責任。**





# 我國對中共統戰策略因應作為

## 三戰認知與反制

2003年12月中共修訂的「中國人民解放軍政治工作條例(簡稱政工條例)」中，正式將「三戰」作為「戰時政治工作」的重點，以輿論戰瓦解敵軍工作、以心理戰展開反心理戰與反策工作、以法律戰執行軍事司法和法律服務，為防範中共不斷統戰圖謀手段，對三戰的學術研究必須能與時俱進，透過學術研究成果的發表，找出統戰策略因應之道，凝聚全民共識。

## 中共對臺「三戰」具體操作



法律戰

推動卡式臺胞證與免簽、臺灣人在中國大陸的「國民待遇化」，強調「逐步為臺灣同胞在大陸學習、創業、就業、生活提供與大陸同胞同等的待遇」

心理戰

以「洗版」方式塑造錯誤輿論，製造「假新聞」和「假資訊」

輿論戰

盧麗安事件

## 反制利器

- ★我國自由、民主與人權的普世價值，實為反制中共最佳利器。
- ★肆應作戰場景轉變，鏈結資通電資源，建構所望戰力，達克敵制勝之功。
- ★靈活運用「體驗式交流」，撥亂反正，轉守為攻，擴大宣傳效果。
- ★深化全民國防教育，增進全民之國防知識及全民防衛國家意識，確保國家安全。

製表：郭晃男





# 我國對中共統戰策略因應作為

## ■心理戰：

隨著科技進步，心理戰的運用手法亦不斷翻新，傳統的「心戰傳單」、「心戰喊話」、「心戰品的設計」已不足以代表心理戰，必須結合資訊科技為工具，把信息快速傳送到敵方官兵，以心理刺激的模式影響敵人思想、情感，並誘導其喪失戰鬥意志，是新一代心戰運用的方法。

能戰！全民新視界



心戰大隊能文能武  
無形戰瓦解敵軍心

## 資訊戰與心理戰的應對

### 軍事作戰 形態整合

整合武力攻擊、資訊作戰、心理作戰3種作戰形式，相互配合

### 研發資訊 心戰準則

心戰手段須結合高科技，須將新的戰法納入準則修訂

### 心戰部隊 資訊能力

資訊時代，敵人無所不在，需提高人員專業，才能依準則執行

### 整合資訊 心戰平臺

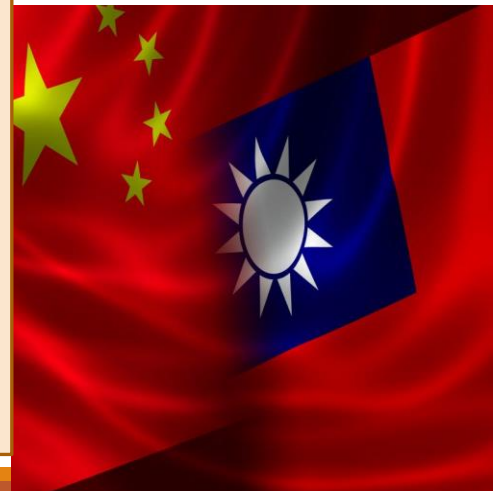
心戰可有效配合戰場管理C4ISR系統，建構在作戰平臺有效運作





# 我國對中共統戰策略因應作為

- 1、與友好國家建立民主聯盟與重要情資分享。
- 2、提高國防自主能力，戰備整備與戰場經營。
- 3、增加軍人福利，增強軍人作戰意志。
- 4、凝聚全民抗敵意識、整合後備動員能量與強化全民國防教育。
- 5、建立兩岸熱線管道。





# 結語

中共對台政策的一大特點，是「框架未變、打壓力度空前」，造成台海形勢空前緊張，被稱為「地球上最危險的地方」。中共統戰的政策目的，是想軟硬兼施，「軟的更軟、硬的更硬」，以壓促變，同時打一部分人拉一部分人，煽動台灣朝野內鬥，消弱台灣抵抗「統一」的意志和能力。

另外，面對中共「三戰」的心理戰威脅，我們更應體認，誰能有效運用高科技心理戰，誰就能掌握心理戰線的優勢。因此若能妥善應用「資訊」的高科技技術，結合「攻心」的戰術戰法，必能在未來防衛作戰中開創有利機勢，達成克敵制勝之目標。



# 問題研討1

中共逐年加大軍事威懾力度，不斷對台文攻武嚇，然而創新手法的統戰，也從來沒停止，試問其統戰手段是否讓台灣民眾改變想法？

參考內容：根據聯合報民調，希望永遠維持現狀的民眾高達51%，儘快獨立的佔18%，選擇先維持現狀再獨立的佔16%，主張儘快統一的只有4%，台灣民意基金會8月份的民調，更有46.6%支持台灣獨立，26.4%維持現狀，僅僅11.1%支持兩岸統一。

顯示兩岸關係的確是越來越疏遠，而根據近年民調顯示，支持統一的民眾也持續探底。

## 問題研討2

隨時代變遷與科技技術不斷更新，中共統戰以不再沿襲舊有思維與手段，試問新崛起的中共統戰工具有哪些？

參考內容：

中國社交平台發展蓬勃，網路紅人更是處處崛起，然中共近年不斷將中製App擴展國際版本，讓我國民眾可隨時使用抖音、小紅書、微信等，除與中國親友訊息同步，也成為輸台爭議訊息的絕佳通道。此次透過網紅作為媒介，傳散「疑美論」等相關爭議訊息，藉由樹立網紅樣板，累積宣傳能量，再利用其粉絲於各自生活圈發酵，擴大宣傳效應，亦能反向吸收我國民眾生活資訊。



台妹PKGIRL



台妹PK与土拨鼠的成长故事

276.6万次观看 · 1个月前



台妹PKGIRL



台湾妹子在大陆医保住院手术，收到账单太惊讶了！#十...

138.2万次观看 · 1个月前



# 問題研討3

中共「大外宣」統戰手法，除滲透、收買媒體外，近年又推出整合圖像、影音、動畫的「融媒體」傳播紅色聲音？目的為何？

參考內容：中共扶植融媒體有兩項重點，第一是集中壯大紅色聲量。以中共官媒《人民日報》為例，除自建網路平台「人民網」，也於微信、臉書等平台設置帳號，藉集團化運作擴大融媒體影響力，有利於集中掌控輿論。第二則是確實傳達紅色意志，她形容中共所控制的融媒體有如中央廚房，統籌的廚師長會依照中共中央的指示，統一採購「政治正確」的材料，再交付下一階段加工製作。中共會透過這條可控的內容生產線，確保融媒體的編採議題符合政治設定。



融媒体时代

## 問題研討4

中共統戰手法多元，涵蓋社會、經濟、文化、政治層面，未來統戰主軸會以何方面為主？

參考內容：

未來統戰工作主軸—宗教文化統戰：2021年12月，中共「中央」召開「全國宗教工作會議」，在習近平的講話當中，雖然致詞以「貫徹黨的宗教信仰自由政策」等四項基本方針作為開頭，但在後續的指導當中，亦充滿「中國式民主」的特色意涵。習近平首先提到，在中共的宗教力量，必須提倡愛國精神，同時需不斷增進對共產黨，與對社會主義的認同；其次更計畫要分別培養「精通馬克思主義宗教觀」、「政治上靠得住」與「思想政治堅定」的三支黨政幹部隊伍，能夠深入宗教團體來鞏固群眾力量，最後則需落實民主式的監督，引導宗教與社會主義能相適應。







**國防安全 24 小時確保中!**

**不要低估國軍守護家園的決心  
國土主權，我們寸步不讓!**

**感謝聆聽 Q&A**