

中共二十大後-習近平統戰新謀略對臺灣安全之影響

摘要

回溯歷史，中共自 1949 年 10 月 1 日建政之後，就是運用三大法寶-「黨的建設、統一戰線(簡稱統戰)、武裝力量，以取得政權及權力的重要手段。」對中共而言，不論是革命階段或建政後，統戰工作是非常重要的戰略武器，其目的就在屈服敵人的意志，爭取內應，擴大矛盾，瓦解主要之敵，企圖實現不戰而屈人之兵效果。觀察近期中共解放軍 96 周年之際，習近平在發表時，置重點於政治領悟力、判斷力、執行力，加速部隊現代化水平與加強備戰打仗能力。此外，面對二十大後中共統戰新策略，本文研究發現從政治、軍事、經濟、社會、心理等各層面對臺統戰謀略已有部分調整。特別是，由過去「經濟惠臺」調整成為「經濟困臺多元手段」，以經濟謀略促成政治目的。同時，利用「AI 深偽技術」進行宣傳思想改造，以及運用抖音已成為統戰工具之一，透過娛樂化、綜藝化、網路傳播的方式，藉隱藏包裝、美化中共的文化紅色滲透，營造臺灣內部政黨之間矛盾與衝突，甚至造成臺灣青少年產生一種價值重塑的意識形態，逐漸走向「天然統」趨勢，展現「以民促統」謀略，列為最高指導原則。為此，面對中共武力多重軍事威懾與統戰多樣促統融合模式，國軍除了持續強化時時戰備與熟悉戰場環境之外，更需要運用不對稱作戰思維及凝聚國人抗敵意志和決心，並落實全民國防教育與擴大整合後備動員實戰化等，以及提出具體有效反制統戰能力作為，方可確保臺灣安全與發展延續。

關鍵字:人工智慧(AI)、謀略、認知作戰、全民國防教育、後備動員實戰化

壹、前言

孫子兵法「謀攻」篇強調：「知己知彼，百戰不殆」。研究中共統戰謀略模式最佳的行動方案，即在於「知敵、防敵、勝敵」，所謂帶著敵情練兵，方能了解中共最新動態與佈局。「統一戰線」是中共對敵鬥爭權力「三大法寶」之一，更是對敵滲透分化的代名詞。從謀略的觀點而言，這是「以敵制敵」謀略方式，具有使敵人難以捉摸的多變性。¹毛澤東曾指出，「統一戰線」和「武裝鬥爭」是戰勝敵人兩個基本武器，其中統戰是採取和平方式，武裝鬥爭是戰爭的方式，兩者交互運用，以達到克敵制勝的目的。「統一戰線」(united front)，簡稱「統戰」，是中共最富有彈性與最廉價征服與消滅敵人的鬥爭手段，其目的是聯合絕大多數或佔優勢的次要敵人。²中共所控制權力方式具有高度的一致性，要求全國上下動員具有統戰任務，不分各省、各縣、各市、各自治區，甚至小城鎮都成立統戰部門管理控制，幾乎是全民運動，做到全方位掌握思想與動態。³

回溯過往，兩岸政權自 1949 年分開後，形成對立狀態，並隨著共產主義與西方民主主義的冷戰下，兩岸近 40 年的並無正式官方交流。由於早期因受限於科技技術限制，主要藉由空飄氣球與大型廣播器材，以及心戰傳單等進行彼此之間的心戰攻勢策略，形成另類雙方傳播戰略方式，正突顯兩岸敵對的戰場環境，如圖 1。⁴隨著兩岸緊張趨勢逐漸放緩，自 1987 年雙方開始有了第一次開放探親政策，從軍事危機化解成為政府民間互動，不論是宗教、經貿、教育、直航等展開交流，延續至今。相對而言，儘管兩岸對峙氛圍雖有減緩，但在意識形態與政治制度上的差異，統獨之爭與至今中共仍未放棄武力犯臺之企圖。依據我國防部例行發布「西南防空識別區空情動態」顯示，共機繞臺與共艦的遠海長航已逐漸成為新常態性活動，甚至跨越臺海中線，造成彼此之間仍維持微妙對立與不穩的局勢。⁵

¹吳彩光，《中共統戰及對策研究》（臺北：黎明文化，1996 年），頁 1。

²郭瑞華，《現階段中共對臺統戰策略與實務》（新北市：共黨問題研究中心，2000 年），頁 5-8。

³中共中央統戰部研究室編，《統一戰線工作手冊》（南京：南京大學，1986 年），頁 2-3。

⁴許峰源，〈空飄氣球：見證兩岸文攻武嚇，大打心理戰的緊張氛圍〉，《關鍵評論》，2019 年 1 月 1 日，<https://reurl.cc/2WmvrX>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁵〈共軍機艦持續臺海周邊活動 國軍嚴密監控應處〉，《國防部》，2023 年 3 月 10 日，<https://reurl.cc/OVvKM7>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

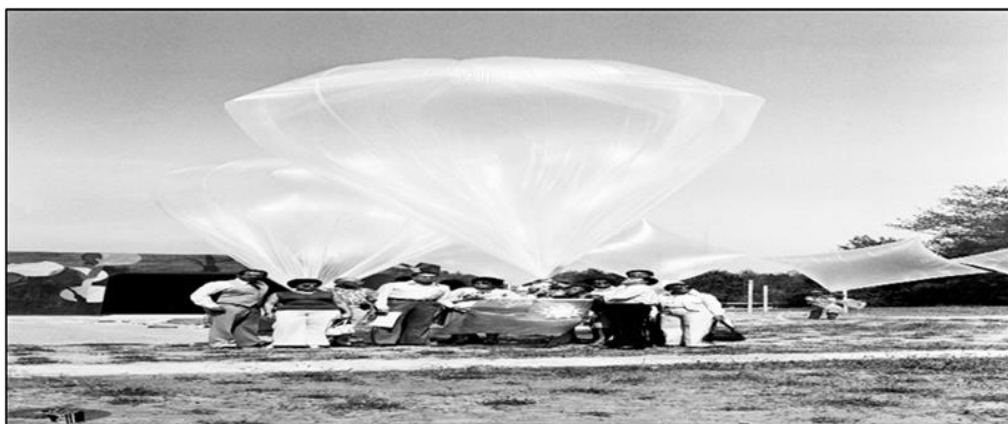


圖 1，金門戰地空飄作業

資料來源：許峰源，〈空飄氣球：見證兩岸文攻武嚇，大打心理戰的緊張氛圍〉，《關鍵評論》，2019 年 1 月 1 日，<https://reurl.cc/2WmvrX>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

觀察二十大後中共國臺辦主任宋濤上任以來，訴求圍繞著「海峽兩岸一家親、兩岸是中國人自己的事、兩岸關係是祖國統一的過程，連結一中原則、九二共識、協商國家統一」。然而，目前中共評估武力犯臺成本太高，或因而發生因而造成美中直接衝突或造成區域不穩定性，其發現「統戰手段」是中共智取錦囊妙計，不但廉價且成本低，而且所造成人員傷亡是最低，也就是達到「不戰而屈人之兵」最好方法。有鑑於此，研究中共對臺統戰模式，一向是靈活彈性和多元型態，不管是國際場合、大陸境內，或是經由媒體資訊與孔子學院或是新成立的魯班工坊等形式刻意散播社會主義與「中國夢」價值理念，都可以看見紅色統戰影子。換言之，就是以漸進或無聲式改變思想教育的「認知作戰」布局，運用大量紅色力量「入心、入腦、入戶、入島」洗腦思想布局，潛移默化國人對中共政權的好感，進而轉變思想與觀念支持，刻意營造和平假象大國立場。簡言之，統戰即是結交朋友，擴大交友圈，讓周圍的人都成為自己好戰友，主要是減少仇人的產生。儘管中共藉由擴大同盟、瓦解敵人的策略，但並非以醜惡人性一面出現，反而是真真假假另類偽善方式舉動呈現。

事實上，依據習近平曾在二十大政治報告報告指出，兩岸同胞血脈相連，都是一家人，深化兩岸各方面的融合契機，必須加快雙方經濟文化互利互惠，達成增加臺灣人民福利的政策和制度。⁶據此，習近平依此政策基調，中共對臺統戰工作中，習近平第三任期推動一系列的惠臺政策，以符合中共擴大兩岸融合發展的主軸。然而，值得關注的是，自二十大之後，中共透過更靈活運用統戰手法，不再只是給臺灣好處而已，卻已開始逐步限縮我經貿進口與打壓國際

⁶ 陳政錄、林則宏，〈習近平二十大報告未提九二共識？報告涉臺全文來了！〉，《聯合新聞網》，2022 年 10 月 16 日，<https://reurl.cc/ml3Nk7>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

外交場合，試圖藉由限縮對我農、漁民出口形成衝擊與收入直接減少，甚至未來有可能會中止兩岸經濟合作架構(ECFA)，其背後隱藏的統戰政治目標及影響程度為何，值得國人後續密切關注，這也是撰寫本文主要目的。就作者研判二十大後，中共近年因總體實力大幅提提升，恐對我國加速運用多元「胡蘿蔔與棒子」的遊戲，除軍事武力上擴大灰色地帶空間操作之外，亦藉由國際各式交流機會升級認知作戰策略，操弄民間促融、促統策略，進而達到統戰目的，達成以「智取」臺灣列為最高指導原則。同時，中共現階段隨著國內外形勢發展，以及黨的任務要求變化，目前已達成小康社會的型態，擴大社會主義現代化建設的方針，而統戰謀略模式隨之呈現新的時代特點，也正面臨新的重大課題。

貳、中共統戰概念與發展過程

「西方兵聖」克勞塞維茨(Carl von Clausewitz)曾表示，戰爭無非是政治的延伸。基本上，除中共之外的人士、所有組織都被歸納為共產黨統戰目標，但隨著對象、策略、時間空間而有所不同。分析統戰的理論與實踐途徑，則是以列寧共產革命，著重以「無產階級領導革命，主張增大戰果與自己的力量、鞏固革命成果，擊敗所謂的「資產階級敵人策略」之目的，其主要動機是拉近工、農、商等不相同的社會層級人士加入，完成「打擊主要敵人，聯合次要敵人」為使命。中共 1922 年以來，為處理「黨的民主革命的綱領問題」成為中心議題，為以後建立民主聯合戰線奠定基礎。自 1939 年 10 月毛澤東在《共產黨人》雜誌發刊一詞中，提到「統一戰線(所謂統戰)、武裝鬥爭、黨的建設」，列為中共政體生存的三大法寶，首次明確了統一戰線的法寶地位，除了建立最廣泛的統一戰線，成為執政興國與克敵制勝的重要利器，並取決於所謂的「政治路線」方向。施行於國內，就是國內統一戰線；另施行於國外，就是國際統一戰線，一般而言，稱為統戰外交，從過去重視過內統戰工作逐漸轉向國外統戰任務。⁷時至今日，統戰工作仍是共產黨對內及對外非常需要的戰略作為，不同於西方國家戰略戰術之謀略。

一、中共統戰之定義與發展歷程

(一)統戰定義與特性

統戰一詞根源，最早由馬列主義、毛澤東思想等有關辯證邏輯、唯物史觀、階級鬥爭、社會主義革命等理論，也包括中共歷屆領導人：鄧小平、江澤民、胡錦濤、習近平等有關統戰論述。一般而言，又稱為聯合陣線，指涉多元社會

⁷楊清海，《中共統一戰線剖析》(臺北：龍文，1991 年)，頁 9-10。

的政治力量，包括指涉無產階級及其政黨為完成歷史使命，團結各個階層及政治派別，並同其他政黨、階層、階級及所有可能團結的力量，逐一實踐各個時期特定的戰略任務和目標，特別是在一定的共同目標下結成的政治聯盟，這是無產階級政黨總戰略與總策略的重要內容之一。⁸換言之，統戰定義，就是領導革命的為了孤立、打擊革命的敵人，而建立一個廣泛的對敵鬥爭的戰線，透過這個戰線，團結不包括敵人在內的一切可以團結的力量，共同對敵。⁹另外，中共統一戰線的原則共分為四種特性，如表 1，其方法亦具有靈活性、多樣性、多變性、千變萬化，運用之妙，存乎一心。¹⁰另外，統戰主要功能可分為兩點：在敵對鬥爭上，為孤立敵人、戰勝敵人的法寶；其次在鞏固政權上，為促進大團結、大聯合的工具。¹¹

表 1 中共統一戰線「四項主要特性」

項目	內容
1. 以自己(共產黨)為中心性	以共產黨為主軸，即使依附在他黨，但依舊保有組織，並努力從工人團體中擴大其組織。
2. 在統一中保有獨立性	毛澤東提出，以既聯合又鬥爭，既統一又獨立的兩面策略，達成統一戰線之政治目的。
3. 認清主要敵人，逐次鬥爭；尋找同盟性	認清主要敵人，就是確定要打擊的目標；而次要或更次要的敵人，就是要拉攏對象，換言之就是以爭取、團結、說服的對象。不擇手段達到政治目的。
4. 製造矛盾、利用矛盾性	運用辯證唯物主義的對立統一法則，主要的矛盾就是鬥爭的現象，而次要矛盾就是聯合或團結的對象。

資料來源：楊清海，《中共統一戰線剖析》（臺北：龍文，1991 年），頁 11-16，由作者自行彙整製表。

（二）統一戰線發展過程與原則策略

依據西方智庫「中國簡報研究」(Publication: China Brief)分析，統戰工作是圍繞中共建立「統一戰線」聯盟以服務於黨的目標、服從國內外目標群體的過程。統一戰線主要工作是中共在「中國內戰」(1945-1949)之中取得勝利的重要因素，而現在對於控制和利用可能威脅中共權力的國內團體以及向海外投射影響力至關重要。¹²另外，探究中共統戰發展過程之中，自 1921 年 7 月

⁸中共中央統戰部研究室，《統一戰線工作手冊》（南京：南京大學，1986 年），頁 813-814。

⁹《政治經濟學小辭典》（香港：朝陽，1975 年），頁 255。

¹⁰楊清海，《中共統一戰線剖析》（臺北：龍文，1991 年），頁 11-16。

¹¹中共中央統一戰線工作部編，《黨政幹部統一戰線知識讀本》（北京：華文，1999 年），頁 1。

¹²Alex Joske, "Reorganizing the United Front Work Department: New Structures for a New Era of Diaspora and Religious Affairs Work," China Brief, Vol. 19, Issue 9

21 日正式成立共產黨以來，在各革命、建設時期政治路線提出統一戰線，由於不同時期有不同統一戰線名稱，亦隨著不同空間而有不同性質、內容、任務。

實際上，中共先後經歷聯俄容共時期民主聯合戰線；國民黨清黨時期工農民主統一戰線；抗日戰爭時期抗日民族統一戰線；社會主義革命時期人民民主統一戰線；社會主義化建設新時期愛國統一戰線之轉型，如表 2。中共自 1978 年對臺政策採取「和平統一」口號後，即開始進行一連串密集統戰活動。值得一提的是，在 1982 年，中共將統一戰寫入《1982 年憲法》之中，顯現其重要性。於 2006 年 7 月 24 日公布《中共中央關於鞏固和壯大新世紀新階段統一戰線的意見》，成為改革統戰與重大政策範本，為全面建設小康社會，實現民族偉大復興提供了最大的力量支援之政治路線服務。¹³

表 2 中共「統一戰線」發展五個時期

時期	主要重點
1. 革命統一戰線 (第一次國內革命戰爭時期, 1923-1927 年)	1922 年 7 月 16-23 日，中共在上海舉行第三次全國代表大會宣言中，說明國共合作，使工人與貧農及小資產階級建立民主主義和聯合戰線，並在 1923 年大會上，決定全體黨員以個人名義加入國民黨，以建立民主階級的統一戰線。統戰特點：分化國民黨組織、偽裝與滲透、破壞領導中心、阻擾並利用北伐時機壯大共產黨。
2. 民族民主統一戰線 (第二次國內革命戰爭時期, 1927-1937 年)	此一時期，毛澤東找到農村包圍城市正確道路，大力團結中農與其搭小資產階級群眾，並爭奪富農，因而取得進行了土地革命戰爭。統戰特點：分化國民黨組織、偽裝與滲透、破壞領導中心、阻擾並利用北伐時機壯大共產黨、製造寧漢分裂。
3. 抗日民族統一時期 (抗日戰爭時 1937-1945 年)	毛澤東歷經第一次、第二次國內革命經驗教訓，並認定只要處理好各階級的互動關係，使得統一戰線再次受到考驗，並保證抗日戰爭勝利。統戰特點：建立外圍組織、要求收編紅軍(共軍)、共赴國難宣言、五次商談、爭取國際同情、培訓青運幹部，策動學運工作。
4. 人民民主統一戰線 (解放戰爭時期，第三次國內戰爭時期，1945-1949 年)	毛澤東建立工農兵學各被壓迫階級、各民主黨派、各人民團體、各少數民族以及海外華僑，亦包括愛國分子加入的人民民主統一戰線。統戰特點：以和平談判欺騙政府、利用政治協商會議逐步奪取政權、鼓吹聯合政府、煽動學潮，阻撓政府戡亂政策。
5. 愛國統一戰線 (社會主義現代化建設時期，1949-至今)	中共標榜愛國主義，利用民族大義，將愛國的旗幟舉的越高，就能夠爭取團結更久，包含了贊成祖國統一人士，以及不贊成社會主義的人員，企圖組成最廣泛的愛國統一戰線。統戰特點：全面動員、強調中華民族愛國主義、鼓吹和談、三通、一國兩制、利用兩岸交流，發動統戰攻勢、積極展開對我國華僑統戰，破壞海外華僑對政府支持。

資料來源：楊清海，《中共統一戰線剖析》(臺北：龍文，1991 年)，頁 40-52，由作者自行彙整製表。

(2019), <https://reurl.cc/91XezY>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

¹³法務部調查局展望與探索雜誌社編，《中國大陸綜覽 2023 年版》(新北市：展望與探索雜誌，2023 年)，頁 186-187。

2015 年 4 月 30 日，中共中央政治局頒布《中國共產黨統一戰線工作條例（試行）》；在 2016 年以後，在中共中央統一領導下，大統戰雛型已形成，其相關部門各負其責，整體推動統戰工作。另外，2021 年 1 月 5 日正式通過《中國共產黨統一戰線工作條例》。¹⁴總言之，中共統戰策略主要是服從與完成黨的使命，並跟著黨的任務或目標進而完成調整，最主要就是為了「共產黨的生存」。當然，中共統戰推動需要「黨的建設」作為支柱，以「武裝鬥爭」作其後衛，如表 3。¹⁵目前在中共新時期愛國統一戰線鬥爭原則，以高舉社會主義和愛國主義兩面標語，調整可動用資源，聯合一切可以聯合的力量，落實穩定政治局面，為完成現代化社會主義強國夢，以實現兩岸統一為主要目標。實際上，中共為有效完成統戰目的，就必須要有方法與手段，首先在於正確區分敵友，確立主要敵人、次要敵人、中間勢力、同盟者，以便拉攏與打擊敵人，如圖 2。¹⁶

表 3 中共「統一戰線」策略面向

1. 組織工作	中共各級黨委均設置統戰部，推動統戰工作，並針對統戰對象建立對應的組工作。
2. 宣傳工作	中共認為宣傳工作是統戰工作的紐帶，對敵宣傳除了爭取人民戰在我方的立場，更要抓緊槍桿子與筆桿子。
3. 群眾工作	中共強調以群眾路線為一切工作基礎，與敵方社會各階層代表人物爭取、拉攏，建立多層次、多管道聯絡方式，推動工人、農民、學生等社會運動，是統戰工作的重要內容，寄希望於台灣人民，進而取得政治目的。
4. 秘密工作	對敵人內部進行滲透、分化、破壞，將政治與經濟鬥爭結合起來，合法與非法鬥爭結合，公開與秘密鬥爭結合，促使統戰工作進展順利。
5. 武裝鬥爭	武裝力量是中共「和戰兩手」策略的主要內涵，並以軍事威懾力量投射，列為推展統戰工作的基底。

資料來源：法務部調查局展望與探索雜誌社編，《中國大陸綜覽 102 年版》（新北市：展望與探索雜誌，2013 年），頁 171，由作者自行彙整製表。



圖 2 中共統戰鬥爭原則

資料來源：法務部調查局展望與探索雜誌社編，《中國大陸綜覽 2023 年版》（新北市：展望與探索雜誌，2023 年），頁 186-187，由作者自行彙整製圖。

二、習近平第一、第二任統戰發展新方向

（一）習近平第一任統戰重點作為

習近平自 2012 年掌權之後，對於黨的全面領導與統戰工作整體分工與依法行政管理，從《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》可知，堅持「統戰」成為百年奮鬥十條歷史經驗累積資產之一。¹⁷同時，就任時宣達「中國夢」，以實踐中華民族振興，訴求「兩岸一家親」為情感的核心理念。於 2013 年 3 月 17 日，習近平曾於十二屆全國人大閉幕時發表談話，以愛國主義為核心的民族精神，以改革創新為核心的時代精神；為實現中國夢必須凝聚力量，必須「鞏固和發展最廣泛的愛國統一戰線，最大限度團結一切可以團結的力量」。這是習近平第一次提及兩岸攜起手，支持、維護、推動和平發展，增進兩岸同胞福祉，共同開創中華民族新的前程。¹⁸另外，中共俞正聲在 2013 年對臺工作會議時強調，以提升兩岸互信機制、反對「臺獨」分裂、強化民間交流與互動，展現出習氏對兩岸之間的重視。尤其是，正式將「九二共識」列為一個中國的代名詞，亦成為兩岸政治互信的基礎，並以「九二共識」原則解決兩岸任何政治問題的策略方針；同時亦包含「兩岸一家親理念」、「中國夢」等任務賦予。¹⁹在 2015 年，習近平統戰工作會議置重點，加強投入統戰工作所面臨的當前狀況與國際現勢，執行統戰工作，擴大最廣泛的愛國統一戰線，落實「四個全面」戰略建設，為達成「兩個一百年」為主要使命，實現民族偉大復興的中國夢。²⁰

值得一提的是，自 2015 年 7 月 30 日，中共新設置「中央統一戰線工作領導小組」，將統戰規模從頂層設計層面構建大統戰格局，推廣成為程式化、制度化、規範化，升級鞏固發展全面性的愛國統戰層級，為完成「中國夢」提供強而有力的支援；而其任務是對統戰貫徹配合中共內部重大決策部署和政策、方

¹⁷ 〈中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議〉，《新華社》，2021 年 11 月 16 日，<https://reurl.cc/Q4bMWb>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

¹⁸ 〈論堅持人民當家作主主要篇目介紹〉，《國臺辦》，2021 年 11 月 8 日，<https://reurl.cc/QX8Gdp>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

¹⁹ 羅致政，〈習近平的中國夢與中共對臺政策〉，《臺灣綜合研究院》，2013 年 3 月 17 日，<https://reurl.cc/4o2v1L>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²⁰ 〈習近平：鞏固發展最廣泛的愛國統一戰線為實現中國夢提供廣泛力量支持〉，《人民網》，2015 年 5 月 20 日，<https://reurl.cc/4o2vjX>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

針、法律法規情況執行研析。²¹綜合上述分析，自習近平接任「十八大」之後(2012-2017 年)，開始調整對我「統戰」策略，由「分化」臺灣民心，轉而「拉攏」民心，並以民族主義的「中國夢」為號召，列入兩岸統戰共同政治目標，如表 4。²²

表 4 習近平第一任統戰新方向

主要要素	重點
新本質	以最大的政治力量對比、掌握人心是決定黨和人民事業成敗的重要因素，進而形塑最高的政治共識-利用民族主義喚醒「中國夢」。
新理念	以大統戰為主體，正意味著大戰略。
新方針	以正確處理一致性與多樣性關係。

資料來源：法務部調查局展望與探索雜誌社編，《中國大陸綜覽 2018 年版》(新北市：展望與探索雜誌，2018 年)，頁 179，與作者彙整製表。

(二)習近平第二任統戰重點作為

習近平延任第二任領導人後(2017-2022 年)，大統戰格局大致已在第一任期形成；在中共當局統一集體領導下，整體推進統戰工作，其相關部門各負其責，完成大統戰態勢大致已有雛型。除了要處理各單位之間協調一致，以及統戰部統一的問題，形成團結力量，並規劃好統戰的有限資源，包括社會力量、政府的能量、資源等。²³另自 2016-2017 年開始之後，中共統戰部由過往 9 個局擴增為 12 個大局處，同時也分工宗教工作、僑務、非公有制經濟人士，如表 5、圖 3。²⁴在 2018 年，依據中共《深化黨和國家機構改革方案》，將原有統戰部體制調整為《深化黨和國家機構改革方案》。整體架構大概可分為 8 大部分共 60 項，全力擴大職權，包括中央統戰部統管少數民族工作、僑務及全內部宗教等工作指導，其目的即是強化黨對統戰工作的高度管理。²⁵

表 5 中共統戰部門工作執行概況

工作項目	機關名稱	執行工作
1	辦公廳	協調與行政工作

²¹ 〈專設統戰工作領導小組 中央「大統戰」思維升級〉，《中國共產黨新聞網》，2015 年 7 月 31 日，<https://reurl.cc/qkNlq0>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²² 〈習近平：決勝全面建成小康社會 奪取新時代中國特色社會主義偉大勝利-在中國共產黨第 19 次全國代表大會上的報告〉，《中華人民共和國中央人民政府官網》，2017 年 10 月 18 日，<https://reurl.cc/NqGQMp>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²³ 法務部調查局展望與探索雜誌社編，《中國大陸綜覽 2018 年版》(新北市：展望與探索雜誌，2018 年)，頁 180。

²⁴ 寇健文，〈中國大陸對臺工作組織體系與人事〉，《中國大陸對臺工作組織體系與人事》，<https://reurl.cc/NqqNqn>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²⁵ 林勁傑、李文輝，〈統戰宣傳升級 黨機構大擴權〉，《中國新聞網》，2018 年 3 月 22 日，<https://reurl.cc/EGGQq0>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

2	政策理論研究室	統戰政策研究 (海外)政治宣傳工作
3	機關黨委	思想紀律檢查
4	離退休幹部辦公室	離退休人員管理
5	業務局	主要負責群體、職能執掌
6	一局(黨派工作)	中共八大民族黨派
7	二局(少數民族)	少數民族統戰工作
8	三局(港澳臺、海外聯絡工作)	港澳臺與海外華僑統戰工作
9	四局(幹部)由(非公有制經濟工作)取代	私營經濟、個體經濟、三資企業 (中外合資、中外合營、外資)
10	五局(經濟)由(無黨派、黨外知識份子)取代	黨外知識份子統戰工作
11	六局(無黨派、知識份子)由(新的社會階層人士)取代	培養新興中產階級對黨的支持
12	七局(西藏)	培養忠誠並鎮壓分離份子
13	八局(新的社會階層人士)由(新疆)取代	培養忠誠並鎮壓分離份子
14	九局(新疆)由(僑務綜合-區域)取代	執行僑務統戰事務
15	十局新增(僑務事務)	執行僑務事務媒體文教掌控
16	十一局新增(宗教綜合)	執行宗教院校統戰工作
17	十二局新增(宗教業務)	執行特殊宗教統戰工作

資料來源：Alexander Bowe, "China's Overseas United Front Work: Background and Implications for the United States," U.S.-China Economic and Security Review Commission, August 24, 2018, 與作者彙整製表。

與此同時，歷經五年的統戰試行法條，自 2021 年 1 月 5 日，中共頒布了《中國共產黨統一戰線工作條例》（以下稱為《條例》）。分析中共第一次正式發布統戰《條例》，內文約一萬餘字，成為內部各機關奉行的圭臬。其內容以「習思想的中國特色社會主義」當作指標，以黨的統一領導，持續推動創新統戰任務進入新世代。²⁶在《條例》之中涉及對臺統戰策略指導，堅持一個中國原則，反對分裂活動，擴大結合國內外台灣人民，壯大發揚愛國的統一力量，加速推動兩岸和平統一。值得關注的是，《條例》第 9 條刪去了原有「鞏固深化兩岸關係和平發展的政治、經濟、文化、社會基礎」，新增「擴大海內外力量，發展壯大愛國統一，不斷推進祖國和平統一進程」。由此可見中共策略藉由軍事實力的擴張與一代一路的奏效，將統戰任務延伸至海外華人組織，進而發揮對台灣內部統戰的力度。²⁷同時，內文在第 10 章增加「海外僑胞愛國意識與交流，打擊分裂勢力擴散，保證國家安全的核心發展」。²⁸另在「2021 年對臺工作會議」之中，政協主席強調 4 大方向：「堅決遏制分裂勢力挾洋自重；準確多元科學變化；打破分裂力量對兩岸交流合作的阻止；支持臺商、臺企發展的契機」。²⁹

另外，習近平於 2022 年「統一戰線」政策 100 週年之際，以強化新時代愛國統一戰線基本任務，認定統戰就是執政興國、克敵制勝的工具，尤其善用統戰網絡工作，落實輿論群眾風向，因而獲取港澳臺和海外人心，完成民族偉大復興的中國夢。與此同時，中共不斷鞏固和發展最廣泛的統戰工作，調動一切可以調動的積極因素、團結一切可以團結的力量，結合凝聚的所有可運用的資源，並強調掌握民心動態與群體思想，成為掌握政治目標的重點之一。為此，習近平第二任統戰新思想，置重點在「大團結大聯合，換言之，就是人心和力量問題」，以及提出「12 個必須」列為統戰的定海神針，如表 4。³⁰

²⁶ 〈中共中央印發中國共產黨統一戰線工作條例〉，《中共中央人民政府》，2021 年 1 月 5 日，<https://reurl.cc/94do80>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²⁷ 〈中國共產黨統一戰線工作條例〉，《中國共產黨新聞網》，2021 年 1 月 5 日，<https://reurl.cc/K0yKNM>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²⁸ 〈中共中央印發中國共產黨統一戰線工作條例〉，《中共中央人民政府》，2021 年 1 月 5 日，<https://reurl.cc/94do80>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

²⁹ 〈2021 年對臺工作會議在京召開〉，《人民網》，2021 年 1 月 18 日，<https://reurl.cc/65pVor>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

³⁰ 〈習近平：必須發揮港澳臺統戰工作爭取人心的作用〉，《中央社》，2022 年 07 月 30 日，<https://reurl.cc/d7enmq>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

表 4 習近平第二任統戰新思想-中共百年統戰「12 個必須」重點

項目	內容
1	充分發揮統戰法寶的作用
2	正確處理一致性和多樣性關係
3	解決好人心和力量的問題
4	鑄牢中華民族共同意識為黨的民族工作主線
5	堅持好發展與完善好中共新型政黨制度
6	做好黨外知識份子和新的社會階層人士統戰工作
7	堅持中共宗教中國化方向
8	發揮港澳臺和海外統戰工作爭取人心的作用
9	促進非公有制經濟人士健康成長
10	把握做好統戰做的規律
11	加強黨外代表人士隊伍的建設
12	加強黨對統戰工作的全面領導

資料來源：〈中央統戰工作會議召開，重要法寶〉，《人民網》，2022 年 7 月 31 日，
<https://reurl.cc/Eo002K>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日由作者彙整製表。

綜研之，依據我國防部 2021 年「四年期國防總檢討」報告指出，中共對臺統戰宣傳的策略包含「入戶、入島、入心、入腦」。而習近平第二任統戰策略則以「收買人心與權力的掌控」為重點，善用所謂的統戰工作去收編或消除可能反對內部政策或統治權威的勢力，而除了關注境內的反對力量，也開始新增加強「海外影響力」布局工作，強調要保護華僑正當權利和利益，建立「大國僑民形象」，但卻藉由教育灌輸統戰觀念，進一步影響海外僑胞心中想法與掌控言行舉止是否有逾矩的行為，從中達到政治統戰目的。³¹

參、二十大後中共統戰謀略模式對我國之影響

《孫子兵法》曾指出：「故上兵伐謀，其次伐交，其次伐兵，其下攻城。」觀察在歷年過去經史子集書籍中，早已將統戰的種子隱藏在文字之中，一般而言，認為統戰的概念來自於列寧思想之中，不過仔細閱讀其相關兵書，而毛澤東將馬克思的社會主義發揮到高點。當然，統戰哲學觀點是來自於唯物辯證法的矛盾學說，在矛盾之間找到統一與鬥爭對立的觀點，以及特殊性與一般性。³²

³¹ 〈中共中央印發《中國共產黨統一戰線工作條例》〉，《中華人民共和國中央人民政府》，2021 年 1 月 5 日，<https://reurl.cc/94do80>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

³² 〈潤物細無聲的中國教育統戰〉，《臺灣新社會智庫》，2020 年 04 月 29 日，
<https://reurl.cc/Nq0DLn>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

中共統戰的範疇從軍事、教育、經濟政治、文化、外交等，可說普及至各角落，由此可看出統戰在中共領導管理其中擔負著相當重要的任務。另中共統戰的目標除原有的海內外僑胞之外，於 2021 年統戰《條例》更是將重點鎖定特定的外國人士與臺灣僑民，以落實海外統戰功效。

換言之，中共統戰工作一直涵蓋國內、外的行動，透過長期經營組織發揮其影響力，以遂行政治目的。回顧習近平在前兩任政績，自詡已完成邁向小康社會治理績效與全面脫貧政績，以及增加整體綜合國力，拉升至世界第二經濟體與軍事力量全球第二，數年後將有可能超越美國霸權地位。為此，基於上述理由，讓習氏更有理由為第三任展開鋪路。尤其是，習近平於二十大政治報告中強調，堅持貫徹新時代黨解決臺灣問題的總體方略，堅持和完善「一國兩制」，推進祖國統一為主軸，牢牢把握雙方主導權和主動權，鞏固和發展最廣泛愛國統一戰線。有鑑於，中共認為「人心」是最大的政治，而統一戰線則是凝聚人心，集中所有力量的強大法寶，做好大統戰工作格局，秉持大團結大聯合，全體動員圍繞實現民族偉大復興的中國夢，以完成兩岸統一為使命。³³因此，中共為實現主權統一目標，所採取的統戰手段也日趨積極主動，分析二十大之後，習近平未來對臺統戰工作的發展趨勢，可區分以下五個部分，說明如后：

一、政治方面：持續推動兩岸一家親，擴大升級控制權

依據我國陸委會發布最新一份 2023 年第一季「中國大陸情勢」表示，由於疫情趨緩，中共將恢復對臺工作布局，之前透過網路媒體來進行軟硬手段，特別是認知作戰攻勢，超脫原有空間限制，其本質是一種非正規的作戰手段，善用人類的反射性思維與心理偏見，藉由網路科技，掌握人民想法，打破原有的想法，進而發揮負面的影響力，預判未來除了軍事與政治壓迫之外，亦將透過各項交流，落實結交更多好朋友，進行更多促融、促統工作。在中共二十大後，黨也成為機器人繼續宣揚擁護「兩個確立」；另在黨內權力佈局底定後，國務院、省級黨政一把手等陸續展開調整，為 2023 年 3 月的全國兩會換屆做好熱身。同時，提振政治氛圍，中共中央政治局常委會更針對防疫工作定調，稱黨中央決策「創造文明奇蹟」，習近平更強調今年度將實現經濟好轉，推進「中國式現代化」。³⁴

³³ 舒啟明，〈統一戰線是凝聚人心匯聚力量的強大法寶〉，《人民網》，2022 年 11 月 4 日，<https://reurl.cc/r5zxbr>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

³⁴ 〈大陸委員會「中國大陸情勢報告」新聞參考資料〉，《中華民國大陸委員會》，2023 年 02 月 21 日，<https://reurl.cc/LNN2Ea>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

在今年(2023)新春團拜時刻，習近平指示兩岸一家親為交流方向，對臺立場一改強硬態度改為軟化，刻意不提不放棄武力犯臺之用語。中共新接掌全國政協主席的王滬寧則在「全國臺同胞代表會中」表示，以向下扎根民間互動布局，漸進式恢復兩岸之間的交流，尤其是「同臺灣各階層人士交朋友」，擴增雙方人民的心靈契合，以及強化黨對對臺工作的全面掌控，開展深入研究調查，全力促進對臺工作互動發展。³⁵另外，國臺辦主任宋濤在新年期間則強調，推行兩岸交流協商，擴大有關臺灣相關事務研究與溝通，在「九二共識」基礎之上（一中原則），只要不要有分裂情勢與外部勢力介入兩岸關係，任何交流都可以協商，包括之前限制農產品與漁業相關貨物，以及宗教學校交流、恢復小三通與兩岸直航等，再次營造「兩岸一家親」等交流信號。然而，在軍事威脅上並未放鬆，甚至派遣無人機多次繞臺；顯示中共擴大軟硬兩手操控策略，除了持續政軍威攝與外交脅迫之外，亦將透過「兩岸交流平臺」模式，向臺灣人民進行「促統促融」，持續推進統戰交流。³⁶

二、軍事方面：打臺灣不如智取臺灣策略，主動發起「疑美論」之認知作戰

檢視近期俄烏衝突對中共最大的啟示，即是加快「統一的時間表」，透過任何方式阻斷臺灣與西方國家的任何互動與交流。中共為加速促統，除了運用軍機擾臺、軍演壓迫臺海中線，削減我部隊戰力。另外，擴大認知作戰攻勢，散播「毀臺論」、「疑美論」分化臺美之間友好關係，透過真假相關不實輿論，藉由各地網路平臺與媒體，進行打擊國人保家衛國之信念與抗敵意志之決心。同時，藉由傳遞「炸臺積電」與撤離晶片工程師、在海外重新複製臺積電生產基地等言語消息，造成國人對政府沒有信心，人心出現動搖不安情勢。同時，去年(2022)8月進行第四次臺海封鎖演習，並將超越臺灣海峽中線與壓迫24海里等新常態，使得臺灣相較以往更容易被中共封鎖與限制，造成國人與國外企業對於天然氣能源的疑慮大增，這都是中共統戰武力脅迫新攻勢作為。

此外，我國警大學者指出未來習近平對臺統戰將採取「攻打臺灣不如用買的、而買臺灣不如以智取勝」，突破原有的統戰框架，破壞西方國家與臺灣關係，將有利於瓦解臺灣內部信心，以及對於西方民主價值的疑慮，在裡應外合的戰略之下，在進行封鎖與軍事力量打擊，迫使西方國家無法有效介入臺海衝突，

³⁵ 〈2023年對臺工作會議在京召開〉，《人民網》，2023年05月11日，<https://reurl.cc/2Lx0r6>，

檢索日期：2023年8月10日。

³⁶ 〈大陸委員會「中國大陸情勢報告」新聞參考資料〉，《中華民國大陸委員會》，2023年02月21日，<https://reurl.cc/LNN2Ea>，檢索日期：2023年8月10日。

以可在迅雷不及掩耳狀況下，發揮奇襲效果，以完成兩岸中國統一夢想。³⁷

三、經濟方面：運用食品統戰標語、農業統戰限制，逼迫對陸政治認同感

審視最近火紅產品進口到臺灣，就是螺螄粉種類，其原因在食品外觀上出現了「你是中國人、我也是中國人，四捨五入一下，就是我的人」，乍看之下，只是不起眼的標語，甚至令人有著會心一笑的想法，雖是小小的語言傳遞，但卻是牢牢刻印在老百姓心中，藉由潛移默化與意識形態的灌輸，一次次的深入民心，逐一淡化國人的敵情意識與達到被統戰之效果，藉由廉價的美食誘惑，卻能夠輕鬆卸下國人心防，增加對中共的認同。³⁸

中共在 2021 年 4 月發佈《進口食品境外生產企業註冊管理規定》，施行規定從 2022 年 1 月 1 日起實施，要求我國農漁業輸入食品必須有生產企業註冊；而在同年 12 月，即以臺灣食品未依規定註冊，陸續禁止多項臺灣食品、水產進口。面對此一遊戲規則，中共由以往惠臺政策，轉為意識型態上限臺策略，只要是不符合企業註冊規定，則將貨品禁止，除了公布食品製作的製作、原料配料配方，甚至工廠和周邊環境相關資料等，許多牽涉商品商業機密，造成許多產品無法輸出。³⁹中共展開對於我國農漁產品大打「農業統戰遊戲」，製造藍綠白政黨而造成對立與不滿，並拉攏親中政治人物，給於足夠面子，使得農漁產品改成單行法的促融、促統模式進行交流。換言之，製造農漁民經濟上實質損失，營造對政府政策的不滿，亦可能影響明年(2024)總統大選。⁴⁰值得關注的是，中共商務部近期將可能採取對我國 2,455 項商品進行貿易壁壘調查，包括五礦化工產品、紡織品、農漁產品等，開啟調查持續高達 9 個月，最遲預於在 2024 年 1 月 12 日結束。令人感到疑惑的是，選在這個時間點宣布對我國發動貿易壁壘調查，背後考量還是對訪美行程表達不滿，同時也正意味著等同經濟軍演；甚至不排除試圖影響選舉結果，展開此一調查的政治用意較經貿限制意義來的大，也成為經濟統戰最佳利器。⁴¹

四、社會方面：布局拉攏青年學子、混淆黃埔精神之名，爭取歷史話語權

³⁷ 〈「打臺灣不如騙臺灣」：學者預告未來 3 年，中共將全力對臺發動「疑美論」認知戰〉，《關鍵評論》，2023 年 02 月 24 日，<https://reurl.cc/Q4XmxZ>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

³⁸ 〈中國作為對照組〉，《聯合報》，2023 年 01 月 21 日，<https://reurl.cc/KMMEk9>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

³⁹ 〈31 份輸中國食品註冊表曝光！要求加工工藝、配方、設備全都露〉，《自由時報》，2022 年 12 月 14 日，<https://reurl.cc/OVvyRA>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁴⁰ 〈先禁水果進口再公布惠臺措施，中共大玩「農業統戰」能否奏效？〉，《關鍵評論》，2021 年 10 月 13 日，<https://reurl.cc/b79dKy>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁴¹ 〈中國宣布貿易壁壘調查，市場憂有意終結 ECFA 讓利，學者：大選年以經濟威脅對臺施壓〉，《關鍵評論》，2023 年 4 月 13 日，<https://reurl.cc/QX17bp>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

自 2023 年 3 月 1 日開始，依據中共國臺辦公告，臺灣學生可以透過學測成績，申請至大陸內地高校進行登記入學，只要對於符合的學生則給予優惠招生福利，期間不收取相關報名費用。實際上，中共早在 2010 年起對於我國青年早已布局，視臺灣青年學子列為統戰種子對象工作之一。然而，之前因新冠疫情因素停止辦理，二十大之後，則擴大開放提供臺灣青年具有相關「優惠福利照顧待遇」，攏絡我國學生赴陸讀書、深根，並企圖使學子們對中共認同，改變其原有民主自由的價值觀，積極展開統戰思想工作。同樣地，深化對於招生簡章中，強力灌輸「一國兩制與國家統一」的政治認同，亦迫使學生對於國家認同與國家意識的想法進行洗腦的改變。⁴²

此外，今年度正逢黃埔建軍 99 週年活動，近期有許多網路通訊軟體或平臺，諸如：line 群組與臉書上則出現邀約黃埔校友資訊，共邀赴陸參加旅行與黃埔紀念行程，其主要目的就是要爭取黃埔歷史的話語權，拉進退伍老兵對於大陸與學校的軍中情懷，強化對政治意識形態的思想重造，表達對於祖國的熱情，推展情感鏈結統戰手法。⁴³因此，對於我國軍公教退休人員，中共長期經營透過許多關係進行接觸與吸收，以達統戰之功效，減少兩岸統一之阻力。⁴⁴另外，近期某成語辭典出現在坊間，其內容撰述「縣委書記、鄧小平、祖國統一」等論述統獨問題與國家認同等意識形態，久而久之，成為另類中共文化統戰工具之一。⁴⁵

五、心理層面：抖音平臺全力攻陷「天然獨」，洗腦年輕人趨向「天然統」

中共經營網路媒體與抖音、小紅書滲透臺灣學生，不但傳播錯假訊息、統戰內容，甚至影響學生簡繁不分。特別是，大陸內地影片、綜藝節目，因文化、語言相近、且旋律、無厘頭、有趣等，加快中共統戰文化大量散播至網路媒體，亦使得國人對於內地影音文化接受度提高，同時也改變其想法，趨向於「天然統」情況影響。由於中共所有的影音文藝傳播事業，都必須經過黨的審查與控管，精心設計推出以可以統戰相關作品為首要，其影音效果之下，實則隱藏政治意涵與投射，強調中華偉大復興的中國夢，對於「網路、青年、娛樂」化為

⁴² 〈學測成績申請大陸大學 陸委會：拉攏青年統戰〉，《聯合報》，2023 年 03 月 2 日，<https://reurl.cc/ZXX2dW>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁴³ 盧太城，〈赴中參加黃埔校慶 陸官校友會：勿陷被統戰陰謀〉，《中央通訊社》，2023 年 03 月 10 日，<https://reurl.cc/EGoDwn>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁴⁴ 〈學習二十大精神同心同向跟黨走〉，《臺胞之家》，2022 年 12 月 7 日，<https://reurl.cc/RvzZan>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

⁴⁵ 〈成語辭典成文化統戰工具〉，《自由時報》，2022 年 03 月 10 日，<https://reurl.cc/5Mlad6>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

一體，灌輸以黨為榮，進而爭取兩岸統一為目標。

現行由於抖音 APP 是當今許多民眾都會使用的軟體，但這恐怕成為中共「統戰」的手法之一！同時，中共發言人朱鳳蓮曾表示，臺灣青年子弟正因使用抖音軟體，從而開始使用簡體字、聽大陸歌，儼然已經是青年流行指標，抖音將攻陷天然統。換句話說，未來中共恐怕是想以網路軟體來灌輸統戰思想，運用「融媒體」傳播整合，推廣中國強盛畫面，並以網路平臺，觀看影片、直播時，善用媒體或媒體人拍攝具有統戰意念之相關短片或動畫，博取國人達到娛樂效果，最主要的動機是希望改變民眾想法與認同中共現行做法，完成統戰傳播思想效果。令人擔憂的是，抖音科技統戰策略顯然是利用大眾流行文化，以加強殖民敘事，抹殺或淡化台灣的身份和文化，經年累月下來，可能洗腦年輕一代的購物和娛樂習慣，甚至是國家身分認同，也可能導致對中共的盲目崇拜和依賴。⁴⁶

伍、我國面臨中共統戰利誘、脅迫應有之作為

西方哲學家桑塔雅納曾表示：「不能從歷史獲取教訓的人，永遠是膚淺的，也相信歷史將再次從演。」回顧過去，國人應記取歷史教訓。觀察中共在二十大後，伴隨著新冠疫情逐漸控制情況下，兩岸之間漸漸開啟交流之門，中共也開啟一系列的統戰布局，諸如：宗教、政治人物互訪、里長交流、商業經濟、運用雲端網路、抖音與微博平臺等各項名義進行運作。換言之，統戰策略已經升級至「認知作戰」多空間的攻擊模式，啟動創新的統戰手段與跨部門及國際合作方式，跳脫原有地下化型態，打破過往傳統統戰樣貌，而是出現新型態的抖音平台，加大對世界各國的影響力，同步也增加對中共的好感與認同度，轉而成為中共同路人或代理人。其次，中共增加海外部門與國際合作的機會，將重點投射在海內外臺灣人種，藉著「通、惠、情」與民族主義的昇華，強調「中國夢及兩岸一家親」，降低敵我意識，以及假訊息的傳遞，深化擴大統戰的力度，並透過各種施予小惠以爭取人心，進而影響國人敵情觀念逐漸消失，達到兩岸統一目標為目的。

一、務實推動國防政策，打造基層與後備動員之堅實戰力

面臨嚴峻區域衝突與挑戰，近期敵情威脅更甚以往，我國義務役期改變是

⁴⁶ 〈「抖音」成統戰新法〉，《壹電視》，2022年03月10日，<https://reurl.cc/n7DX9D>，檢索日期：2023年8月10日。

重大國家政策。目前已將依役男依照今年度入營人數，訂定年度整備目標，依照分工職掌完成專案編組，置重點於人事、後勤、訓練及跨部會協調等工作，做好相關配套措施，訂定每月整備目標，逐月嚴管工作進度，以銜接義務役之徵集工作。另外，為因應整體實戰化訓練政策與結合戰場環境，射擊訓練除實戰化模式，也調整步槍實彈射訓模式，將原單一臥射姿勢，調整採立、跪、臥多重射擊姿勢，並增加變換射擊位置、更換彈匣、故障排除等實戰化訓項，並依不同部隊類型修訂射擊表次及增加射訓發數，以符戰場環境與作戰任務。同時，各項野外求生技能與心理戰場抗壓一環，都是所有軍人都應具備之戰技本能之訓練。

除此之外，國軍基層部隊應依據透過「實裝、實地、實兵」訓練，配合實況場域進行狀況演練，深化戰場經營，使官兵熟稔周遭地形地物，並提升個人臨戰應處效能。根據作戰計畫推演，考驗在不同條件、環境及各種限制條件下，陸續達成各項整備工作與計畫，尤其在接獲任務命令後，執行戰備裝載、精神動員及行軍序列，做好隨時即可備戰準備，加強臨戰訓練任務。除此之外，後備動員教點召，除了強化敵情教育之外，更應落實在地實戰化訓練，自己的家園自己守護。因此，透過「實戰化」訓練落實策進國軍官兵經驗累積，並依循「隱匿、機動、價廉、快速、損小、量多、高效」的指導策略，進而創造我戰場優勢，達成「以小博大、以寡擊眾」之目的，以嚇阻敵人犯臺野心，捍衛國防安全

二、啟動反統戰教育，杜絕抖音滲透影響力

探析「抖音」軟體是一種短影音平台型態出現，是屬於「字節跳動」公司，劃分為國際版 TikTok 與「抖音」，前者則是針對非中文的使用者，後者以提供華語閱聽人服務為主要目標。當今 TikTok 在世界各國以超越 10 億的使用者，此一平臺則供應分享者自主上傳，不同於 YouTube 影音或影片情形，以有趣感動且快速方便的模式出現。主要是自 2021 年起，抖音突破許多平台，登上成長最快速的網路社群。然而，抖音卻蒐集用戶的個人資料、位置資訊、瀏覽記錄等敏感資訊，帶來嚴重威脅，可能被用於商業目的，甚至被洩漏給第三方，對社會大眾的資訊出現安全漏洞。因此，現今抖音已成為中共統戰靈活運用的工具，根據中共以央視名義入股抖音，取得控制權的背景與專家警告抖音目前造成的資安疑慮，此訊息並非憑空捏造，現今已經是北京對我國訊息戰的新武器。為此，我國政府應全面限制公部門資通訊設備與所屬場域不能下載使用抖音、

TikTok（國際版）以及小紅書。⁴⁷

有鑑於此，抖音可以透過演算法推薦系統，對用戶進行精準定向和個性化推送，使其接收誤導性的內容，以影響用戶的價值觀與判斷能力，尤其對年輕人的影響更為嚴重。同時，亦存在傳播假訊息的問題，這些假訊息與不實訊息將對民主社會將造成嚴重危害。換句話說，抖音的快速傳播速度，可使假訊息與不實訊息瞬間傳播給數百萬甚至數十億用戶，導致錯誤訊息廣為散布，進而影響人們對政治、經濟和社會的看法，導致社會動盪和不穩定。如此，為了防範抖音的危害性，所有民主國家須加強監管和處罰機制，建立更嚴格的假訊息與不實訊息監管機制。其次，可透過教育活動、媒體素養課程等方式，提高用戶的訊息分辨能力，使民眾從中學習如何識別假訊息與不實訊息，從多個角度進行思考和判斷；並與學校、社區組織合作，推廣媒體素養教育，提高公眾的防範與警覺。

三、提升敵情與憂患意識觀念，建立多元應急作戰想定方案

觀察中共 2023 年度國防預算高達新臺幣 6.8 兆元，較去年成長 7.2%。同時，中共總理李克強於全國人大報告時表示，要圍繞實現建軍一百年奮鬥目標，「邊鬥爭、邊備戰、邊建設」，全面加強練兵備戰，大抓實戰化軍事訓練。⁴⁸為有效因應中共對我統戰攻勢，除了增強國人敵情教育與敵情識別，並藉由立法與法律規範管制之外，建立快速有效事實查核與即時澄清機制，使一般民眾在轉發訊息時，能夠有效查證，以避免散播錯誤謠言，引起社會恐慌之外。另外，單憑政府部門努力恐怕是有限，因而必須藉由「公民協力合作方式」，結合民間第三方公益性質平臺，擴大戰爭面的經營策略，以主動客觀即時，檢驗資訊來源是否正確，並透過民眾回應與查證，便於人民處於訊息對稱之下，終止不實言論或訊息，強化敵情教育讓民眾信任的防火牆，取得人民信任與認同，凝聚全民共信共識之力量，激發民眾對國家信心與支持。

值得注意的是，反觀 當今俄烏衝突的戰場經過，烏克蘭透過不對稱作戰反擊作為，屢創戰事佳績。為此，我國應大力投注於無人機國家隊研發，致重點於發展臺灣不對稱戰力。就如同《臺灣的勝算》一書提到，為應對中共灰色地帶攻擊，必須善用「創新不對稱」作戰思維。所以當前我國除了結合民間廠商，

⁴⁷ 〈小紅書、抖音「對台灣年輕人入腦入心」？英媒：中國 APP 是對台統戰武器〉，《風傳媒》，2022 年 08 月 14 日，<https://reurl.cc/n7DX9D>，檢索日期：2023 年 8 月 15 日。

⁴⁸ 〈中國兩會／軍費預算年增 7.2% 李克強籲加強練兵備戰〉，《中央廣播電臺》，2023 年 3 月 5 日，<https://reurl.cc/mlZapY>，檢索日期：2023 年 8 月 10 日。

創建國家無人機創新研發中心之外，更可透過國軍反制中共無人機的應處影片，即時公開讓國人了解具體處置情形，主動建立民眾反制思維，提升防衛作戰能力，方能應對中共瞬息萬變的「統戰軟、硬策略」。同時，為了遏制中共武力威脅與利誘的兩手策略，我國必須充分展現全民的堅強韌性，完善後備動員力量與整合民間資源，諸如：宮廟、慈濟、慈善會等，進行另類編組與培訓，並善用科技政治作戰與創新不對稱作戰模式，有效發揮統合戰力，方能確保臺灣安全」。

四、培養全民媒體識讀能力，凝聚全民國防教育共識

現今我們處於網路資訊發達年代，而真假訊息的混淆就如同新冠疫情一樣，散佈在我們的周圍。特別是在中共統戰攻勢與俄烏衝突之中，雙方展開運用不實訊息攻勢不斷，俄國以立法通過限制戰事新聞，對烏國則採取合理化侵略行動，運用造假、移花接木的影片稱是因為烏國士兵到烏東作亂，以及戰爭過程中渲染「烏克蘭不行了」、「民眾反戰、已經投降」、「烏國政府無能」等訊息進行認知作戰，透過媒體圈、社群平臺等發動宣傳攻勢。然而，烏國則以溫馨親情心戰攻勢，逆轉俄國母親對於俄國反戰，以及喚起世界各國對於烏國的認同與支持，並化解國內親歐與親俄民族之間鴻溝，凝聚全國上下一心抗敵意志與作戰。同時，烏國的數位化轉型部運用簡易 APP 程式功能，強化烏國預警系統，讓烏國民眾一旦發現俄軍行動，可藉由此系統立即回報敵軍動向，烏軍則立即加以摧毀。

另外，我國應落實全民國防社會教育，除了可以新增推動認知作戰教育活動，亦可培養人人都是新聞員，一旦發生戰事時，能夠將戰場景況藉由手機網路的拍攝，將最新與最真實的畫面，分享國人與世界看見。以史為鑒，從俄烏戰爭除了看到烏國高度抗敵意識之外，更打出一場漂亮的認知作戰與心理資訊戰，將當前戰場景況與心戰運用與宣傳作為，透過媒體、網路力量，振奮烏國軍民士氣，並贏得民心與世界各國的認同與支持。此外，我國亦同樣遭受中共長期以來施以軟硬兩手策略的促統威脅。面對中共日益高漲的軍事威脅，唯有提升全民憂患意識與抗敵意志，才能有效防範進犯敵軍。因此，為強化我國全民國防教育理念，建議更可將敵情教育生活化，於各鄰里培養全民國防教育師資，掌握當前對岸敵情與對臺策略，提升國家安全意識。

陸、結論

孫子曰：「故用兵之法，無恃其不來，恃吾有以待之。」我國面對中共強大軍事武力威脅，國人更不可以心存僥倖，認為戰爭離我們很遠。儘管中共「二十大」之後是否真有「發動戰端」的政治訊號，收復臺灣將成為習近平第三任的主要功績，這是值得高度關注議題。古人云：「忘戰必危。」當前「俄烏衝突」仍持續膠著，日前又有「今日烏克蘭，明日臺灣」之說，然而烏克蘭在不對稱作戰中已印證以「澄清事實」為立基，透過即時公開釐清假訊息等心戰策略來反制敵國資訊操弄，以及強而有力的全民防衛意志，以小博大，展開不對稱作戰模式，這是非常值得我國反思借鑑。

不可輕敵的是，習近平曾指導：「統戰工作做得好不好，要看交到的朋友多不多、合格不合格、夠不夠鐵。」以交朋友方式建立深厚的友誼，實現同胞心靈契合，增進和平統一認同之統戰方針。⁴⁹中共建黨至今，統戰工作不但未曾因時代變遷而稍有停歇，反而運用高科技與利用人性缺點，進行更細膩影響模式，進入到世界各地，而臺灣人民就是統戰對象之一。檢視「中共統戰模式已經升級成為認知作戰型態」，超越傳統的作戰型態模式，以及結合現代影音軟體與網路的快速達到穿透思想效果，亦可即時影響社會輿論走向，左右敵我判斷意識，成為帶動風向詮釋。對臺灣乃至於國際社會日趨顯著的威脅，如何不論入北京分化陷阱，最後成為中共得以一一擊破的對象，端賴各國全面檢視現行國家安全戰略。然而，面對中共統戰企圖以最新人工智慧(AI)深偽技術與操縱網路平台演算法進行輿論走向，除了誘發國內激化民族主義支持，分化臺灣社會內部製造對立分裂情勢等手段作為。因此，我國應思考如何運用多元策略鞏固全民抗敵決心，突破中共統戰各項威脅攻勢，提升我國有形戰力與無形心防，並發揮全民國防教育與強化後備動員實戰化訓練，並找出反統戰具體策略，方能強化總體國力。

⁴⁹ 〈習近平談統戰工作：本質要求是大團結大聯合〉，《人民網》，2017年11月2日，<https://reurl.cc/4ok52D>，檢索日期：2023年8月10日。